



4.4 SUBSISTEMA FUNCIONAL

El objetivo de principal de este subsistema es analizar las reacciones mutuas entre el patrón de asentamientos, el funcionamiento y la organización espacial que se define en el uso y el Ordenamiento del Territorio.

4.4.1 Análisis Morfológico y Tamaño de la Población. El Municipio de Caloto tiene su rango de consolidación urbana en el ámbito de la Cabecera Municipal y la Cabecera del Corregimiento de Guachené, los cuales albergan 5.413 habitantes y 6.541 habitantes respectivamente en el año 2003. (Ver Ítem 4.3.1.5 del Subsistema Social).

El área urbana de Caloto y Guachené presta servicios básicos sociales (educación, salud) y domiciliarios (saneamiento básico, acueducto) a sus moradores de manera aceptable.

La población está integrada por afrodescendientes que representan el 68.5% siendo el grupo étnico más representativo en el territorio municipal; los indígenas con 18.9% y mestizos con 12.6% de la población total del Municipio de Caloto.

La relación a nivel Departamental, Regional y Nacional es buena pues cuenta con un sistema de interconexión vial en buen estado, que conecta con la vía panamericana. Su cercanía con las Ciudades de Popayán y Cali le dan facilidad de comunicación por vía terrestre a cualquier parte del País, o área en el ámbito internacional.

4.4.2 Análisis del Sistema de Asentamientos (Relación Urbano-Regional). La Cabecera Municipal ha mantenido desde hace muchos años (1930 aproximadamente) la tradición religiosa en el mes de Septiembre, de conmemorar la fiesta de La Niña Maria, días durante los cuales arriban a Caloto habitantes de los Municipios y Departamentos vecinos.

A pesar de que la Ley 172 declara como Patrimonio Histórico de la Nación las infraestructuras del Templete, Santuario de la Niña Maria y el Puente de



Calicanto, esto no es aprovechado para promover el turismo a nivel municipal.

Al mismo tiempo la Cabecera Municipal tiene relación inmediata con el sector rural por ser la sede de todas las actividades administrativas, ya que en ella se encuentran las instalaciones del Centro Administrativo Municipal – CAM y los Institutos descentralizados del orden Municipal y Departamental.

En el ámbito regional, Caloto sostiene una interrelación estrecha ligada a actividades de tipo social y cultural con los Municipios vecinos de Puerto Tejada, Corinto, Padilla, Jámbalo, Toribio, Santander de Quilichao y Villa Rica en el Departamento del Cauca; con Jamundí y Cali, en el Departamento del Valle del Cauca, gracias a su cercanía; con Popayán, su relación principal es de tipo Administrativo, cultural y deportivo (Juegos Inter-colegiados), por ser la Capital del Departamento del Cauca.

4.4.3 Flujo de Intercambio y Vínculos. El área urbana sirve como punto de encuentro y partida hacia los Municipios de Santander de Quilichao, Puerto Tejada y Cali.

Su comercio formal esta representado por 243 establecimientos comerciales, la galería o plaza de mercado con 657 puestos. El pequeño agricultor ofrece sus productos agropecuarios en una forma permanente e informal.

Santander de Quilichao, Puerto Tejada, Cali y Popayán, son los centros a donde más se moviliza la población juvenil municipal, en busca de educación básica secundaria, formación universitaria y capacitación tecnológica.

4.4.3.1 Síntesis del Diagnostico del Subsistema de Funcionamiento Espacial de la Zona Rural. La zona rural se puede dividir en:

- **Zona Alta o Montañosa.** La interrelación con otros Municipios no es frecuente debido posiblemente por las características propias de los recorridos viales que en algunos sectores se tornan tortuosos por la falta de mantenimiento; sumado a esto está el poco desarrollo comercial de ésta zona en Caloto y en los otros Municipios con iguales características fisiográficas. Se debe resaltar los intercambios comerciales y de servicios que aunque en pequeña escala se realizan con los Municipios de Santander de Quilichao y Corinto.

Contemplando ahora la parte intramunicipal, se puede decir que en la parte montañosa existen dos puntos de conexión con la parte plana, siendo las principales actividades de relación la comercial, educativa, y de salud. Los



puntos de conexión se relacionan, uno con el asentamiento nucleado de El Palo, siendo esta una zona de poca relación local al tener como la principal actividad el intercambio comercial de los productos de la parte alta de Huasanó y López Adentro con el área de influencia del Corregimiento El Palo; lo anterior convierte a la zona en un lugar de paso, más que de intercambio intramunicipal, exceptuando el día de mercado. El otro punto de conexión se relaciona con el Resguardo de Huellas, el cual se comunica a través de dos vías que une las veredas del Resguardo entre sí, la interrelación entre estas comunidades es muy constante debido a su fortaleza comunitaria y cultural.

- **Zona Plana Oriental.** El intercambio veredal esta dado por la influencia que tiene en ella la Cabecera Municipal de Caloto, esto debido en gran parte a la actividad político administrativa; también se presenta intercambio de actividades con Veredas de Municipios vecinos como Puerto Tejada y Padilla.

El intercambio veredal se ve truncado con la presencia del límite natural del Río Palo debido a la falta de infraestructura para salvar este obstáculo, todo el flujo tanto de personas como de productos en la zona Oriental Plana se genera a través de tres puentes transitables ubicados en Guachené y el Palo, y el puente ubicado en la vereda el Guabal y la Sofia.

En términos generales la relación entre veredas es buena, dada la cantidad suficiente de vías, que a pesar de no estar pavimentadas en su totalidad y no contar con un buen servicio de transporte público, la topografía del terreno favorecen el buen estado de ésta red vial.

- **Zona Plana Occidental.** Los pobladores de ésta zona se relacionan con las Veredas de la zona oriental a través de la vía Crucero de Gualí – Obando, elevando la importancia de la misma y haciendo más pronta la necesidad de su pavimentación. Existe también una gran actividad de índole comercial y cultural con las veredas ubicadas en los Municipios de Villa Rica y Santander de Quilichao.

Se debe destacar que el fomento de esta interrelación municipal en toda la extensión del territorio, es una estrategia positiva para el desarrollo integral y pluriétnico del Municipio.

Para el objeto del presente análisis es importante anotar que el hecho de contar con algún tipo de infraestructura que independientemente de su estado actual, constituye en sí una **Potencialidad** de cada Vereda, y el paso a seguir es el de aprovechar las **Oportunidades** y **Fortalezas** internas de cada una de ellas para lograr el mejoramiento y adecuación de esta infraestructura, o para lograr construir la que no se tiene y se requiere para el bienestar de los moradores.



En lo referente al Subsistema de Funcionamiento Espacial, de forma general, las comunidades rurales del Municipio de Caloto, cuentan con las siguientes debilidades, oportunidad, fortaleza, y amenazas.

Debilidades

- Falta de organizaciones o asociaciones locales que orienten y canalicen la comercialización de los productos agrícolas, para evitar así el desplazamiento a otros municipios, restándoles margen de ganancia a los campesinos.
- Creación de Centros de Acopio
- Fortalecer las Cabeceras Corregimentales
- Ausencia del servicio público regular de transporte
- La falta de participación e interés en las políticas que rigen la zona dejando la responsabilidad solo a las Juntas de Acción Comunal y a la Administración Municipal.

Oportunidades

- Aprovechar las ayudas Nacionales e Internacionales en materia de cooperación y con financiación en proyectos de Desarrollo Institucional e infraestructura.
- Retribución de los INGENIOS para el mantenimiento vial.

Fortaleza.

- Capacidad organizativa de la comunidad en la zona indígena.
- Existencias de minas y canteras de material para el mantenimiento vial
- Buen mantenimiento vial
- Políticas claras de conversación en la zona alta.

Amenazas.

- Recorte en el presupuesto Nacional de Gastos de Inversión
- Incremento de la violencia por parte de Grupos Armados.
- La falta de cuidado e interés en la preservación de los recursos naturales.



4.4.3.2 Síntesis del Diagnostico del Subsistema de Funcionamiento Espacial de la Zona Urbana. Para analizar el funcionamiento espacial de la Cabecera Municipal, es necesario establecer la relación de la zona urbana con cada una de ellas.

- **Relación de la Zona Urbana Con las Veredas de la Zona Plana Occidental.** El perfecto estado de las vías como Caloto - L a Ye, Caloto - Santander de Quilichao y Caloto - El Palo, facilitan el intercambio de los habitantes de esta zona por motivos de trabajo, educación, salud, comercio, religión, político-administrativos; también permiten el uso de medios alternos de transporte como, vehículos particulares, motos, bicicletas, entre otros. Se debe anotar que la ciudad de Caloto sirve además de puente de comunicación entre los habitantes de esta zona con el Municipio de Santander de Quilichao y la capital del departamento Popayán.

- **Relación Zona Urbana Con Las Veredas de la Zona Plana Oriental.** A diferencia de la zona occidental el obstáculo natural que representa el Río Palo, deteriora mucho la relación con la zona Urbana, sumando a esto la escasa infraestructura en puntos de paso, hace que el flujo de personas se canalice a través de los Corregimientos de Guachené y el Palo, convirtiéndose este último en el que cobra mayor importancia dado el hecho de tener la vía con Caloto pavimentada.

Se puede apreciar el caso de los Corregimientos de Guachené y las Veredas Nororientales, los cuales presentan especial interrelación con la ciudad de Puerto Tejada, especialmente en la parte cultural, por tener similitud étnica y comercial, así como facilidad en educación por el acceso directo que ésta ciudad tiene sobre Santiago de Cali. Las actividades que relacionan a Caloto con estos Corregimientos son de carácter político-administrativo y de salud.

- **Relación de la Zona Urbana con las Veredas del Área Montañosa.** El hecho de convertirse en lugar de paso obligado para ejercer el comercio con otros Municipios, especialmente Santander de Quilichao, y por carecer de políticas de comercialización local, las actividades que los habitantes de la zona montañosa realizan en Caloto son de tipo político, administrativas, de Salud y en algunos casos de educación. Al no ser tan atractivo el comercio local para los habitantes de Corregimientos como Huasanó y López Adentro, obliga a estos a suplir sus necesidades de comercio, educación y salud en el Municipio de Corinto.

Las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas, de la Cabecera Municipal con relación al área rural son:



Debilidades

- La deteriorada comunicación terrestre con sus Centros Corregimentales, debida en su mayor parte a la ausencia de un sistema adecuado de transporte público, hace que Caloto pierda peso económico, político y cultural en el contorno municipal.
- La cercanía con el Municipio de Santander de Quilichao hace que actividades económicas, financieras y de educación emigren de Caloto.
- -Apatía de los habitantes de la zona urbana a participar activamente en procesos que generen su desarrollo.

Oportunidades

- La proporción entre incremento de población y establecimiento de la zona industrial, va permitir crear nuevas fuentes de empleo.
- Posibilidad de gestión de recursos ante la Administración Municipal, Departamental y Nacional.

Fortalezas.

- El patrimonio cultural, histórico y religioso hacen de Caloto una ciudad importante.
- Ubicación estratégica como punto de salida hacia la zona montañosa del nororiente caucano.
- La perfecta interrelación entre las etnias negras e indígenas,.

Amenazas.

- Recortes en el presupuesto nacional para gastos de inversión.



4.4.2 Unidades de Funcionamiento Espacial (U.F.E.)

En el Municipio Nueva Segovia de San Esteban de Caloto - Cauca, el funcionamiento espacial está relacionado con la industrialización de la caña de azúcar, la instalación de parques industriales, la comercialización, la prestación de los servicios públicos, sociales y complementarios y lo relacionado a la parte étnica.

Lo anterior permite detectar los nodos o centros de mayor poder de atracción para la población según los servicios que se presten en él, por esta razón se identificaron los siguientes Centros Nodales o Unidades de Funcionamiento especial (UFE):

**Cuadro 74. Unidades de Funcionamiento Espacial (U.F.E.)
Municipio de Caloto**

U.F.E	Ubicación	Carácter	Área de Influencia
Centro Nodal Regional	Cabecera Municipal Nueva Segovia de San Esteban de Caloto	Político Administrativo y sociocultural	Veredas del territorio municipal de Caloto y Municipios vecinos de Toribío, Jambaló, Corinto, Miranda, Santander, Villarrica, Padilla, Puerto Tejada
Centros Nodales Primarios	Centro Nodal de Guachené	Sociocultural Comercial	Veredas del Corregimiento de Guachené y Corregimientos vecinos
	Centro Nodal de El Palo	Económico Convergencia vial	Veredas de la zona montañosa de Caloto y Municipios de Toribío, Jambaló y Corinto
	Centro Nodal de Huellas	Social, étnico y cultural	Veredas del Resguardo Indígena de Huellas, Municipio de Toribío
	Centro Nodal de Tóez	Social, étnico y cultural	Resguardo Indígena de Tóez y veredas de Corregimientos circunvecinos
	Centro Nodal Veredas Unidas (Mingo)	Centro Nucleado Vereda Mingo Zona Industrial	Social, comercial, industrial

Fuente: Taller con funcionarios de la Administración Municipal de Caloto, para la realización del PBOT, 2001.



4.4.2.1 U.F.E. o Centro Nodal Regional Político-Administrativo.

Corresponde a la Cabecera Municipal de Caloto la cual presta servicios administrativos, religiosos, de salud y socioculturales a la zona rural municipal. También ofrece a la Comunidad Caloteña y Municipios vecinos, la presencia institucional de entidades como la Notaria, Juzgados, Fiscalía, Cárcel y Oficina de Instrumentos Públicos.

- **Área de Influencia.** El área de influencia comprende todo el Municipio de Caloto, como también Corinto, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Villa Rica y Miranda en el Departamento del Cauca y con todos los Municipios del Sur Occidente del Valle del Cauca.

- **Vías de Acceso.** Para llegar a Caloto, partiendo desde Popayán se toma la vía Panamericana hacia el Norte, hasta llegar a Santander de Quilichao, de allí se desvía por la carretera Bolivariana hasta llegar a Caloto.

Partiendo desde Cali-Valle, existen dos vías; la que coge por la carretera Panamericana, llega a Puerto Tejada pasa por Villa Rica a Caloto; otra es por la misma Panamericana hasta Jamundí y se desvía en la Ye a Caloto.

Las carreteras Departamentales no son menos importantes y entre ellas se encuentran las vías Caloto - Santander, Caloto - Padilla, Caloto - Villa Rica Puerto Tejada y Caloto - Corinto, que representan una buena relación de vecindad y de comunicación con los Municipios y Departamentos limítrofes.

- **Servicios que ofrece.** Ofrece a los Caloteños y habientes de los Municipios vecinos servicios de administrativos, salud, religiosos, oferta de empleo formal e informal, educación, notariado, registro y de justicia. También cuenta con microempresas y famiempresas en diferentes actividades, la galería o plaza de mercado es un buen centro de generación de empleo directo e indirecto con 157 puestos (no ocupados en su totalidad), no menos importante es la economía informal con la venta de loterías, chance, comida callejera, repartidores, reparación de calzado, variedades, coterros, cargueros y artesanía. El pequeño Agricultor ofrece sus productos agropecuarios en forma informal principalmente los días Martes y Sábado como días determinados para el mercado local.

4.4.2.2 U.F.E. o Centros Nodales Primarios.

Se han identificado como centros nodales primarios, aquellos asentamientos humanos consolidados que cuentan con algún tipo de infraestructura para el desarrollo de actividades socioculturales y económicas, y que constituyen el eje central para su área de influencia respectiva. Estos Centros Nodales o Unidades de Funcionamiento Espacial son:



4.4.2.2.1 U.F.E. o Centro Nodal de Guachené

- **Área de Influencia.** Ubicada en la zona plana oriental del Municipio; es el segundo centro urbano después de la Cabecera Municipal y ejerce gran influencia sobre los Corregimientos vecinos como son Veredas Unidas, Veredas Nororientales y Centro. Presenta gran relación con el Municipio de Puerto Tejada, el cual ofrece posibilidades laborales, educativas, de salud y diversión general, amén de ser paso obligado para el acceso a la educación superior en la ciudad de Cali.

- **Vías de Acceso.** Se llega desde la Cabecera Municipal por la vía Caloto – Villa Rica desviándose a la altura de la Vereda Crucero de Gualí por carretera afirmada; igualmente se puede acceder desde el Municipio de Puerto Tejada, por carretera afirmada con dos variantes obtenidas en el cruce de PROPAL, una por la Vereda El Guabal y la otra por la Vereda de Obando. Otra opción de acceso al Corregimiento de Guachené y su centro urbano es partiendo desde la carretera que de Caloto que conduce a Corinto, con desviación a la altura del Crucero en la Vereda Alto El Palo por carretera afirmada, y por último, desde la carretera que de Puerto Tejada conduce al Municipio de Padilla a la altura del Crucero de la Vereda El Chamizo, en el Municipio de Padilla. A parte de las vías de acceso mencionadas se cuenta con un buen número de vías interveredales y caminos.

- **Servicios que ofrece.** Educación, atención básica en salud, intercambio comercial, especialmente el día lunes como día de mercado, trabajo y recreación siendo el Río Palo para los últimos dos casos el lugar para la extracción de material de arrastre y sitio de descanso recreativo por sus bellas playas y límpidas aguas.

- **Conflictos.** Se presentan problemas en el sistema de transporte urbano, así como la escasa producción agrícola, esto por falta de incentivos y la pérdida paulatina de la tenencia de la tierra “otrora” ocupada con la finca tradicional. Se debe aumentar la infraestructura existente para la solución a las diversas necesidades de la población como salud, educación, administrativos entre otros.

4.4.2.2.2 U.F.E. o Centro Nodal de El Palo.

- **Área de Influencia.** Se ubica en el área sur Oriental del Municipio y hace parte de la vía que de El Palo conduce a las veredas de la zona montañosa, como son Pajarito, Los Chorros, Pedregal, El Credo y otras.

- **Vías de Acceso.** Se accede por la vía Caloto - Corinto, la cual se encuentra pavimentada y corresponde a un tramo de la llamada carretera



Bolivariana. Otra manera de acceder es desde el Corregimiento de Guachené por la vía a Alto El Palo. El centro nucleado del Corregimiento El Palo es paso obligado para el acceso al Municipio de Toribio

- **Servicios que ofrece.** El intercambio comercial, especialmente de carácter agrícola es el más importante ya que allí se concentran los habitantes de la zona montañosa del margen izquierdo del Río Palo, especialmente el día domingo, día en que tiene lugar el mercado. También es centro de extracción de materiales de arrastre y ofrece servicios de educación media.
- **Conflictos.** La escasa producción agrícola y las alteraciones de orden público por presencia de grupos armados al margen de la ley, son quizá los más grandes problemas que afronta el territorio en mención, circunstancias que han determinado un crecimiento negativo de la población en los últimos seis años como consecuencia del desplazamiento forzoso y de la migración.

4.4.2.2.3 U.F.E. o Centro Nodal de Tóez.

- **Área de Influencia.** Se ubica en el sector centro oriental del Municipio.
- **Vías de Acceso.** Lo conforma la carretera Caloto - Corinto completamente pavimentada, con distancia de cuatro (4) kilómetros aproximadamente partiendo de la Cabecera Municipal.
- **Servicios que ofrece.** Están enfocados especialmente a las comunidades indígenas radicados en este territorio como damnificados de la avalancha del Río Páez. Sobresale por el servicio social educativo que se ha extendido en primaria y básica secundaria en la modalidad agropecuaria no solo a los comuneros del Resguardo en mención, si no también a la comunidad circunvecina de los Corregimientos aledaños.
- **Conflictos.** Por ser una zona de transición entre la corriente montañosa andina y el inicio del valle geográfico del Río Cauca, son terrenos de baja fertilidad y otrora explotados en ganadería intensiva.

4.4.2.2.4 U.F.E. o Centro Nodal de Huellas.

- **Área de Influencia.** Ubicado en la zona sur del Municipio, presenta gran relación con Caloto y el Municipio de Santander de Quilichao, agrupa un gran número de veredas, pobladas por la etnia indígena principalmente.



- **Vías de Acceso.** Se accede a través de la Vía Caloto – Huellas, carretera afirmada a la que confluyen diferentes callejones y caminos de herradura para conectar a otras veredas de la misma zona.
- **Servicios que ofrece.** Principalmente la interrelación de esta comunidad se debe al hecho de pertenecer a área de Resguardo. Ofrece servicios de educación, Inspección de Policía y principalmente la Autoridad del Cabildo o Gobernador basada en sus usos y costumbres. No obstante su resiente reconocimiento como territorio de Resguardo, son loables los adelantos organizativos que a alcanzado la comunidad indígena asentada.
- **Conflictos.** Debido a la topografía de la zona, no es duradero el mantenimiento que se les hace a las vías dificultando el transporte hacia y desde el casco urbano.

4.4.2.2.5 U.F.E. o Centro Nodal Veredas Unidas - Mingo.

- **Área de influencia.** Ubicado al norte del territorio municipal; presentando gran relación con los Corregimientos de Guachené y Veredas Nororientales en Caloto y con los Municipios de Puerto Tejada y Villarrica.
- **Vías de acceso.** La zona de influencia de este Centro Nodal tiene las siguientes vías:
 - Por la vía Caloto - Villarrica a la altura del Crucero de la vía a Quintero.
 - Por la misma vía y a la altura del Municipio de Villarrica en la desviación hacia el nororiente por carretera destapada pero en buen estado de mantenimiento.
 - Por la vía Villarrica - Puerto Tejada a la altura del sitio Perico Negro, a través de vía afirmada, en dirección Sur Oriente.
 - Partiendo del Corregimiento de Guachené por la vía que conduce a Puerto Tejada y a la altura del Crucero de la Cabaña, mediante desviación hacia el noroeste por carretera afirmada de propiedad del Ingenio La Cabaña, con puente sobre el Río Palo para llegar a la Vereda Quintero e interceptar con las vías definidas en los puntos 1, 2, y 3.
- **Servicios que ofrecen.** Es de vital importancia toda vez que en la Vereda Mingo se encuentran concentradas la mayoría de las Empresas que surgieron en el Municipio con la implementación de la Ley Páez, convirtiéndose así en un foco de empleo.



- **Conflictos.** Deficiencia en su sistema de transporte, falta de infraestructura adecuada sobre todo en salud, si se tiene en cuenta la importancia de la zona tanto en lo industrial como agrícola.