

4. DIAGNÓSTICO DEL COMPONENTE URBANO DEL MUNICIPIO DE MERCADERES

4.1 AMENAZAS Y RIEGOS

Riesgos de socavamiento basal, erosión, hundimiento, deslizamiento, contaminación de sus cauces, desestabilización del suelo, quema de sus recursos forestales

El riesgo de socavamiento basal está asociado a la crecida de los caudales normales y desbordamientos de las quebradas El Mataqueño, Iraca y El Guaico, ocasionando el arrastre y deslizamientos, por socavamiento basal en los taludes contiguos, que delimitan la meseta en que se asienta el área urbana.

Los procesos erosivos son causados principalmente por la saturación del agua que infiltra y arrastra los suelos, debido al deterioro de las redes de acueducto y alcantarillado, el vertimiento de las aguas servidas sobre los taludes que bordean la meseta, y la inexistencia de colectores paralelos a los cauces de agua que conduzcan debidamente las aguas lluvias y servidas.

Los hundimientos de algunos lugares de la red vial o de las edificaciones son causados por las aguas no permanentes de escorrentía que se divagan indiscriminadamente, encuentran sitios de empozamiento que al infiltrarse, lubrican el interior del suelo, disminuyendo su cohesión y aumentando su peso, favoreciendo así los hundimientos y deslizamientos.

Éste riesgo por deslizamientos es especialmente preocupante en zonas de borde de la meseta donde ha causado agrietamiento de construcciones y deslizamiento, como en el barrio el Paraíso¹, como también ponen en peligro el alcantarillado sobre las quebradas Iraca y El Guaico. Todos los límites del área urbana son vulnerables a los deslizamientos sobre sus taludes pronunciados.

Zonas de riesgo por contaminación de sus aguas, son las áreas aledañas al nacimiento de agua El Oso del Padre y las quebradas El Mataqueño, Iraca y El Guaico, donde se vierten sin tratamiento previo las aguas negras de las viviendas y de las ladrilleras.

La extracción minera de suelo como insumo para la industria ladrillera, causa desestabilización del suelo de la meseta y de sus taludes de borde.

¹ Taller Enero 2002.

La utilización de los recursos forestales como combustible para la industria del ladrillo causa deforestación del entorno urbano, expone libremente el suelo y agudiza los procesos de desertización y sequía.

Señalamiento y Localización de Áreas de Riesgo

El conjunto de las causas de riesgo y vulnerabilidad del área urbana de Mercaderes están localizadas sobre el borde de los taludes de su meseta.

- Por riesgo de socavamiento basal:

Las rondas, los taludes y la llanura de inundación de las quebradas El Mataqueño, Iraca y El Guaico.

- Por riesgo de erosión:

Los taludes de las tres quebradas que delimitan la meseta del área urbana expuestos a deforestación y al intenso viento y el vertimiento de aguas residuales.

- Por riesgo de hundimiento y deslizamiento:

Los taludes de los barrios y de las ladrilleras contra las quebradas El Mataqueño, Iraca y El Guaico y el suelo que soporta el alcantarillado contiguo a las quebradas Iraca y El Guaico.

- Por riesgo por contaminación de sus aguas:

Las áreas aledañas al nacimiento de agua El Oso del Padre al norte del barrio El Porvenir y las quebradas El Mataqueño, Iraca y El Guaico.

- Por desestabilización del suelo de la meseta:

Los bordes de la meseta donde se localizan las ladrilleras que extraen del suelo la materia prima del ladrillo y desestabilizan el suelo de los barrios de vivienda contiguos.

- Por deforestación:

Las áreas de los taludes de la meseta de donde se extrae parte de la leña de cocción de las ladrilleras.

4.2 RIESGO DE ORIGEN ANTRÓPICO

La desestabilización del suelo a causa de la extracción de arcillas como materia prima del ladrillo al interior del área urbana. La pérdida del recurso forestal a causa de su

utilización como combustible, leña, en 35 ladrilleras del municipio². El alcantarillado conformado por tres ramales principales debe ser reemplazado en algunos sectores en donde terminó el período de vida útil. Se vierten aguas servidas en varios sitios de las quebradas produciendo alto grado de contaminación³.

4.3 PATRIMONIO NATURAL

Dos elementos del patrimonio natural, las quebradas Mataqueño y Guaico han limitado y direccionan el crecimiento del área urbana⁴.

El patrimonio natural sobre el cual está edificada el área urbana del municipio está amenazado por varias causas. La primera, la explotación de materia prima de los chircales no se ajuste a las condiciones y disposiciones de tipo ambiental⁵, ni se conocen sus permisos sobre uso del suelo, leña o emisiones al aire. La segunda, la quema de leña como combustible para 35 ladrilleras⁶. La tercera por los vertimientos de aguas negras sobre los cauces de las quebradas o la extensión de la urbanización en área contiguas a aljibes⁷.

4.4 PATRIMONIO CULTURAL

A pesar de no existir un patrimonio inmueble de destacado valor, algunas de las dotaciones colectivas que tienen significado directo en la vida colectiva y los imaginarios urbanos de los habitantes del área urbana de Mercaderes.

Con estas consideraciones, se pueden determinar como hechos urbanos de valor patrimonial dos áreas libres y cuatro edificaciones. El parque General Santander, la plaza Juan Montón Blasco, el tanque Juan Montón localizado en la misma plaza. También fueron considerados de valor patrimonial las casas de Los Gilones, de los Arteaga y la casa de Lizandro Vásquez⁸.

4.5 DIAGNÓSTICO DEL ÁREA URBANIZADA

El área urbana de Mercaderes, presenta de forma generalizada un proceso de urbanización incompleta, caracterizado por el anticipo de las edificaciones,

² Taller enero 2002.

³ Documento de Trabajo, EOT Mercaderes, 2000, Sistema Urbano, p. 113.

⁴ Documento de Trabajo, EOT Mercaderes, 2000, Sistema Urbano, p. 114.

⁵ Documento de Trabajo, EOT Mercaderes, 2000, Sistema Urbano, p. 113.

⁶ A pesar de la realización del estudio de adecuación de tecnología para reemplazar el combustible de leña por carbón de piedra, realizado entre 1995 y 1996, 35 ladrilleras utilizan como combustible leña en lugar de carbón, Taller enero 2002.

⁷ El aljibe El Oso del Padre contiúo al barrio El Porvenir.

⁸ Taller enero 2002.

principalmente de vivienda al proceso de construcción de las infraestructuras, en especial las de saneamiento básico y las dotaciones colectivas propias del proceso de urbanización.

Ésto debido a la “forma de crecimiento informal y suburbana” característica de su área urbana, que fue progresivamente creciendo de forma longitudinal a lo largo de dos infraestructuras paralelas: la infraestructura de transporte por carretera existente y la red de distribución del acueducto.

Relativa Extensión Acelerada y a Saltos de las Áreas de Vivienda Infradotadas

Existe una demanda potencial de vivienda no resuelta que se expresa de forma combinada por la existencia y gestión de nuevas y numerosas soluciones de vivienda, cercanas a 420⁹. Estos nuevos desarrollos de vivienda se localizan a saltos sobre la vía de comunicación departamental o cercanos a ella. O sobre las vías hacia las veredas, corregimientos u otros municipios o contiguos: al sur oriente hacia corregimiento San Joaquín, o al oriente vía al aeropuerto y al relleno sanitario, el barrio El Porvenir y Bello Horizonte, al nor oriente sobre la salida hacia la vereda Santa Bárbara o sobre la vía que condice hacia La Virgen. Estos desarrollos no cuentan con equipamientos que soporten la vida colectiva de sus habitantes.

Relativa Extensión Dispersa de los Nuevos equipamientos

Los relativos nuevos equipamientos se han localizado en áreas residuales y periféricas del área urbana, un polideportivo hacia el suroccidente contiguo al asentamiento Asproyanis o Villa 21, la escuela y la cancha de fútbol El Porvenir más al oriente del barrio del mismo nombre.

Extensión de la urbanización incompleta

La urbanización incompleta está caracterizada en la cabecera municipal de Mercaderes por la extensión del tejido residencial sin las infraestructuras de saneamiento básico ni los equipamientos colectivos, en especial los de bienestar social, culturales y recreativos, además por la ausencia de áreas libres de uso y dominio público para la realización de actividades de estancia y de esparcimiento de la población.

- Equipamientos Recreativos y deportivos

Para el área urbana de Mercaderes el indicador es de 0.61 m² de área de parque o de estancia por habitante¹⁰, debiendo ser alrededor de 10 a 15 m² de área de suelo.

⁹ Taller enero, 2002.

¹⁰ Los únicos parques, el parque General Santander de 560 m² de área, el área libre contigua a la Iglesia católica de 194 m², el área libre frente a la casa de los Gilones con 50 m² y la plaza Juan Montón Blasco con 1890 m², suman un total de 2694 m² disponibles para los 4451 habitantes urbanos del 2002.

- Precarias Condiciones de las infraestructuras de Saneamiento Básico.

Las precarias condiciones del saneamiento básico se expresan en las deficientes condiciones de potabilización del agua suministrada a la población, la inexistencia de una planta de tratamiento de las aguas residuales y el deficiente funcionamiento del relleno sanitario¹¹.

Precarias Condiciones de Saneamiento Básico

Aun cuando en el área urbana el municipio cuenta con infraestructuras de saneamiento básico, éstas no poseen las condiciones mínimas que permitan una oferta de calidad y sostenibilidad y menos aún de extensión. El agua que suministra el acueducto no es potable, el alcantarillado no tiene la cobertura ni las calidades adecuadas y el relleno sanitario no opera como tal.

Dificultad para la Construcción de lo público

Existe una gran dificultad para la construcción de lo público dado por una escasez de recursos municipales, la inexistencia de planes adecuado de dotaciones colectivas, el relativo acelerado crecimiento de la residencia, pero principalmente por la inexistencia de un acuerdo colectivo y público expresado en un ordenamiento previsible y adecuado del territorio.

4.6 CRECIMIENTO DEL ÁREA URBANA

Forma de Crecimiento Suburbana

La forma de crecimiento del área urbana de Mercaderes se caracteriza por ser suburbana. Posee algunos atributos dado lo angosto de la meseta donde se emplaza de no haber generado un trazado como tal con manzanas aún incompletas, generar en su mayoría manzanas y predios a su interior de forma irregular. La génesis de su crecimiento está en el parque contiguo a la vía departamental, relativamente ortogonal y en su entorno la iglesia y las oficinas de la administración pública, sobre el margen de la principal vía de intercomunicación.

Primera Extensión

Para su primera extensión entre las laderas de la meseta, el modelo fue emplazar una plaza fundacional sobre un costado de la principal vía de comunicación, y a partir de ésta plaza desarrollar un trazado pretendidamente ortogonal pero finalmente irregular de manzanas entre los taludes descendentes y las quebradas Mataqueño, Iraca y El Guaico.

La relativa precaria parcelación ejecutada bajo este modelo, dejó como consecuencia un trazado relativamente irregular, con una división predial al interior bastante irregular.

¹¹ Taller enero, 2002.

Ésta irregularidad está caracterizada porque la unidad de la manzana no es ninguna parcela cuyas dimensiones se repitan como prototipo en la conformación de la manzana. Como resultado de esta parcelación no existen dos predios de la misma dimensión y forma. De esta forma la periferia o en algunos casos los frentes consolidados de las manzanas son paramentados sin antejardines y poseen centros de manzana compuestos por patios o jardines interiores libres de edificación.

La plaza fundacional, hoy parque General Santander, posee en su entorno la Iglesia, La Alcaldía, donde se concentran los servicios de la administración pública, algunos otros servicios complementarios y de variedad urbana como también vivienda.

La Segunda Extensión

La segunda extensión de la urbanización se caracteriza por no generarse en torno a plazas o parques sino sobre vías de acceso con el entorno rural, y también por no generar ningún tipo de equipamiento colectivo.

Desde su área central se extendieron hacia el sur y el norte. Hacia el costado norte en forma dispersa y suburbana sobre la vía a Mojarras y a la vereda Santa Bárbara. Hacia el costado sur y también de forma dispersa y suburbana sobre la vía departamental y la salida hacia el corregimiento de San Joaquín.

A diferencia del modelo de crecimiento de la primera extensión, ésta extensión no generó áreas libres públicas de estancia y recreación, ni nuevos equipamientos.

La Tercera Extensión

La tercera extensión está caracterizada por la implantación de nuevos desarrollos de proyectos de vivienda de interés social (VIS) de forma dispersa y a saltos sobre terreno rústico en la periferia oriental del área urbana camino del aeropuerto y el relleno sanitario.

A diferencia de la primera y segunda extensión se encuentran infraequipados, y distantes al no poseer plazas o áreas libres como centros de la actividad colectiva y lugares de encuentro, ni los suficientes equipamientos, como lugares de interacción social y elementos primarios de la vida colectiva de los habitantes urbanos.

4.6.1 Dotaciones Colectivas

Hacen falta áreas libres de dominio público y dotaciones colectivas en especial equipamientos de bienestar social infantil y de tercera edad, educación primaria, centros de salud y de cultura, deportivos, **infraestructuras adecuadas de saneamiento básico tanto en cobertura como en calidad de los servicios.**

4.6.2 EQUIPAMIENTOS

Se destaca la baja cobertura de los hogares infantiles y de dotaciones para la tercera edad en equipamientos de bienestar social, la oferta adecuada en educación preescolar y primaria al tiempo que la relativa sobreoferta en el nivel de secundaria y la no existencias de programas de educación superior, la bajísima oferta hospitalaria menor que los parámetros de la OMS¹², la no terminación de la casa de al cultura, la nula oferta de lugares de encuentro y espacio público.

A. Bienestar Social

En el área urbana del municipio se presenta una cobertura del 30.98% de los niños de cero a cuatro años, una oferta cercana al 100% de las madres gestantes o lactantes, y de 27.03% para ancianos.

- Hogares Infantiles y de madres comunitarias

En el año 2002, solo 167 del total de 539 niños de cero a cuatro años que habitan el área urbana de Mercaderes son atendidos por programas públicos a cargo del ICBF, 90 en un hogar infantil y cerca de 77 por el programa de madres comunitarias¹³. De esta forma se considera que la promoción pública cubre tan solo al 30.98% de los niños de cero a cuatro años.

Municipio de Mercaderes														
Proyecciones de Población de la Cabecera														
Grupo de Edad 0 – 4 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
Edad 0-4	539	548	557	566	587	592	601	611	620	629	638	648	657	666

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

- Madres Gestantes o lactantes

En el 2002 existen en el área urbana del municipio alrededor de 277 mujeres en edad fértil y se calcula que nacerán en éste año ceca de 24 niños¹⁴. El programa Familia, Mujer e Infancia (FAMI) que en la actualidad atiende a 25 madres gestantes o lactantes¹⁵. Así, se estima que la cobertura del programa FAMI es de cerca del 100.00% de los nacimientos urbanos previstos para el presente año.

¹² Organización Mundial de la Salud.

¹³ Aunque la capacidad de cada hogar de madre comunitaria está estimado en 15 niños, en enero del 2002 se atendían en promedio 11 niños por madre.

¹⁴ MURAD, Rocío, Proyecciones de mujeres en edad fértil y de nacimientos.

¹⁵ Taller de enero 2002.

Proyecciones de Población de la Cabecera de Mercaderes														
Nacimientos por año														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
MUEF	277	286	295	304	327	331	341	351	361	371	381	391	402	412
Nac. Urb.	24	25	26	27	29	29	30	31	32	33	34	35	36	36

MEF: Mujeres Urbanas en Edad Fertil. Nac. Urb.: Nacimientos Urbanos.

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.
-

- Tercera edad

Se proyectó para el 2002 la población de la tercera edad (65 y más años) de la cabecera urbana de Bolívar, en 222 habitantes. Los 60 ancianos atendidos por el programa Revivir y el de remesas mensuales significan una cobertura total del 27.03% de la población de la tercera edad.

Proyecciones de Población de la Cabecera de Mercaderes														
Grupo de 65 y más años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
65 y más años	222	226	230	234	242	244	248	252	256	260	263	267	271	275

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

B. Educación

En la cabecera de Mercaderes se ofrecen programas de educación formal en los niveles grado cero, educación primaria y secundaria. Los programas de secundaria están dirigidos a niños y a adultos. No existe oferta alguna de educación superior aunque se considera para los niveles de preescolar, primaria y secundaria la educación es buena en cuanto a la cobertura.

Existe una adecuada oferta de educación pública a nivel preescolar, primaria, y secundaria lo que explica la inexistencia de entidades privadas que oferten educación formal a estos niveles y sugiere en educación secundaria un desplazamiento de niños de veredas cercanas al área urbana. Baja oferta privada en educación formal.

Preescolar

En el área urbana de Mercaderes se ofrece educación preescolar a 93 niños equivalentes al 86.92% de los 107 niños en edad de cinco años.

Municipio de Mercaderes														
Proyecciones de Población de la Cabecera														
Edad 5 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
Edad 5 años	107	108	110	112	116	117	119	121	123	124	126	128	130	132

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

Educación Primaria

Las 16 aulas¹⁶ de las cuatro escuelas con una óptima capacidad de 30 alumnos por aula tendría una capacidad para 480 alumnos de primaria. Esta cifra otorga una cobertura del 92.31% en los grados primero a quinto.

Municipio de Mercaderes														
Proyecciones de Población de la Cabecera														
Edad 6-10 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
6-10 años	520	529	538	546	567	572	580	589	598	607	616	625	634	643

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

Las cuatro escuelas del área urbana no poseen restaurante escolar¹⁷.

Educación Secundaria

La educación pública ofrece 17 aulas de educación secundaria para niños entre 6 y 11 años, de esta forma, la oferta pública alcanza, con 35 alumnos por aula a un total de 595 alumnos, es decir el 102.94% de la población de 11 a 16 años. La oferta privada en educación secundaria es la ofrecida para adultos en 14 aulas.

La sobreoferta para estudiantes de secundaria puede estar sustentada en desplazamientos desde las veredas o corregimientos relativamente cercanos.

¹⁶ Descartando dos aulas de grados 6 y 7 de la escuela nuestra señora del Rosario.

¹⁷ Documento de trabajo EOT, Mercaderes, 2000, Sistema Urbano, p. 112

Municipio de Mercaderes														
Proyecciones de Población de la Cabecera														
Edad 11-16 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
11-16	578	588	598	607	630	635	645	655	665	675	685	695	705	715
Fuentes:														
<ul style="list-style-type: none"> • Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001. • Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística. 														

Al Colegio de Secundaria Juan XXIII le hace falta un aula múltiple para deportes y actividades artísticas al igual que el restaurante¹⁸.

Educación Superior

Las personas interesadas en educación superior deben salir para poder participar en programas presenciales que ofrecen las Universidades de Popayán o Pasto, o asistir a programas de Educación a distancia o Semipresencial a la Unión (Nariño), La Cruz (Nariño) y Pasto donde prestan este servicio la Universidad de Nariño, la Universidad Mariana de Pasto, la Universidad Nacional a Distancia (UNAD) de Bogotá y la Universidad Santo Tomás de Aquino (USTA) de Bogotá¹⁹.

Aun cuando existen 595 estudiantes de educación secundaria en el área urbana, con modalidad de bachillerato académico, y 1758 personas con edad entre 17 y 21 años en el municipio, no existe ninguna oferta de educación superior concluyéndose así sobre su nula cobertura y bajas oportunidades de ingreso a las universidades.

Municipio de Mercaderes														
Proyecciones de Población Municipal Discriminada Cabecera y Resto														
Edad 17 - 21 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
Cabecera	438	445	453	460	477	481	489	496	504	512	519	527	534	542
Resto	1.320	1.317	1.313	1.309	1.295	1.295	1.292	1.288	1.285	1.281	1.278	1.274	1.271	1.267
Total	1.988	2.027	2.066	2.105	2.146	2.187	2.229	2.272	2.316	2.361	2.407	2.453	2.500	2.549
Fuentes:														
<ul style="list-style-type: none"> • Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001. • Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística. 														

Hace falta la implementación de programas de educación superior así sea por el sistema desescolarizado o bien por la denominada universidad virtual²⁰.

¹⁸ Taller Enero 2002.

¹⁹ Documento de trabajo EOT, Mercaderes, 2000, Aspectos Socioculturales p. 15.

²⁰ Documento de trabajo EOT, Mercaderes, 2000, Sistema Urbano, p. 112

C. Salud

Falta dotación e infraestructura en salud. Aunque posee un hospital de primer nivel de 12 camas, en la actualidad el municipio posee 17870 habitantes y al final del PBOT un total de 18261 habitantes. Estas cifras dan indicadores de tan solo 0.67 camas de hospital general por cada 1000 habitantes, indicador que se agudizará al descender a 0.66 camas por cada 1000 habitantes al año 2012, bastante inferior al parámetro de 7 a 10 camas por cada 1000 habitantes de la OMS²¹.

El Centro de Salud de Mercaderes, cuenta con una planta física de construcción moderna, con servicios de luz, agua y teléfono²², pero cuando se necesita atención especializadas, o en caso de cirugías graves y delicadas acuden a Popayán o al Bordo donde hay hospitales²³.

Adicionalmente, la existencia de un solo hospital de primer nivel de 12 camas ha concentrado y congestionado los servicios de salud en una sola institución y edificación lo que complica tanto la extensión de la cobertura de los servicios como la adopción de nuevos programas de salud preventiva.

Existen instalaciones de la Cruz Roja para la atención de emergencias en salud pero no funciona.

Municipio de Mercaderes														
Proyecciones de Población Total Municipal														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
Total	17.870	17.910	17.947	17.976	18.016	18.057	18.098	18.138	18.179	18.220	18.261	18.302	18.344	18.385
Fuentes:														
• Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.														
• Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.														

D. Cultura

El área urbana de Mercaderes carece de casa de cultura (sin terminar), centro de cultura y exposiciones.

E. Culto

No se cuenta con cifras, ni hubo manifestaciones durante los talleres de octubre 2001 y enero 2002 que demuestren un déficit o superávit de equipamientos de culto en el área urbana de Mercaderes.

²¹ ESPAÑA, DIRECCIÓN GENERAL DE LA VIVIENDA, LA ARQUITECTURA Y EL URBANISMO, *Opus Cit.*, p. 274.

²² Documento de trabajo EOT, Mercaderes, 2000, Aspectos Socioculturales p. 10.

²³ Documento de trabajo EOT, Mercaderes, 2000, Aspectos Socioculturales p. 11.

F. Recreativo

Los únicos parques, el parque General Santander de 560 m² de área, el área libre contigua a la Iglesia católica de 194 m², el área libre frente a la casa de los Gilones con 50 m² y la plaza Juan Montón Blasco con 1890 m². Suman un total de 2694 m² disponibles para los 4451 habitantes urbanos del 2002., otorgando un indicador de 0.61 metros cuadrados de áreas libres y parques por habitante, indicador muy bajo con relación a los estándares internacionales de 10 a 15 m² por habitante.

G. Deportivo

Se considera que el área urbana del municipio cuenta con algunos escenarios deportivos relativamente adecuados a escala barrial y barrio – ciudad. A escala barrial posee un polideportivo y una cancha de baloncesto. A escala barrio – ciudad tiene tres canchas de fútbol.

4.6.3 Servicios Urbanos

Se destaca la escasa disposición de área construida para la función de administración pública, los problemas de sanidad del actual matadero, la inexistencia de área destinada a acuartelamiento de cuerpos armado de seguridad y defensa y la inexistencia de una estación y cuerpo de bomberos.

A. Administración Pública

El municipio cuenta actualmente con cerca de 431 m² de área edificada para el funcionamiento de la administración pública.

B. Abastecimiento Alimentario

Se considera inadecuadas las condiciones sanitarias y de planta física del matadero municipal, éste vierte sus aguas contaminadas directamente a la calzada. La galería municipal produce contaminación por basuras en el sector central de la población²⁴.

C. Funerario

El cementerio posee un área de 2849 m²²⁵.

²⁴ Documento de trabajo EOT, Mercaderes, 2000, Sistema Urbano, p. 113.

²⁵ Medición sobre plano digital.

D. Defensa y Seguridad

El área urbana no cuenta con servicios de defensa y acuartelamiento de tropas acordes a la difícil situación de orden público de ésta región. La comunidad no desea la reubicación del actual puesto de policía²⁶.

E. Justicia

Mercaderes pertenece al Circuito Judicial de Patía²⁷.

F. Protección Civil

El municipio en su conjunto y su cabecera municipal no cuenta con cuerpo de bomberos²⁸. La Defensa Civil no funciona y está en proceso de reorganización. Aunque existe comité para manejo y atención de desastres, no funciona²⁹.

4.6.4 Infraestructuras

Se presenta informalidad en la organización y operación del transporte público, escasa pavimentación de las vías urbanas, muy bajas coberturas urbanas de las infraestructuras de saneamiento básico expresadas en la baja calidad de la potabilización de las aguas, la conducción de las aguas residuales, como también en el servicio de recolección y manejo de los residuos sólidos, el pésimo servicio de alumbrado público, la inexistencia de programas de extensión de la telefonía urbana.

A. Transportes

- Terrestre de Carga y Pasajeros.

El transporte de carga y pasajeros se realiza de manera combinada e informal mediante la operación que ejerce la cooperativa de transporte de Mercaderes denominada COOTRANSMER, sin participación del municipio³⁰. Sus rutas no poseen frecuencias previas³¹.

²⁶ Taller enero 2002.

²⁷ IGAC, Diccionario Geográfico de Colombia, versión 1996 para Windows.

²⁸ Taller Octubre de 2001.

²⁹ Taller enero 2002.

³⁰ Taller Enero 2002.

³¹ Taller enero 2002.

- **Vías al Interior del Municipio**

La vía que comunica a Mojarras – Mercaderes – y Sombrerillos es el principal eje de transporte de carga y pasajeros del municipio y está a cargo del departamento³².

- **Vías Urbanas**

Existen 11017 metros lineales (ml) de vías urbanas, de las cuales, 5988 ml cuentan con pavimento y 5029 ml están sin pavimentar. Es decir la cobertura pavimentada del actual área urbanizada es del 54.35%³³.

- **Terminales.**

El Parque General Santander funciona como terminal informal puesto que las empresas no cuentan con terminal ni patios para estacionar sus vehículos durante o fuera de operación³⁴.

B. Saneamiento Básico

Se espera recibir fondos del Plan Colombia para infraestructura de acueducto y alcantarillado³⁵.

- **Acueducto**

Acueducto obsoleto y sin planta de tratamiento eficiente³⁶.

La Administración del Servicio

Para enero de 2002 EMPOMER administrava del servicio.

Las fuentes

Las fuentes en su origen poseen un caudal de 40 litros por segundo (lts/seg), caudal éste que se va perdiendo en las fincas aguas abajo antes de la planta de tratamiento. Tras la planta, el caudal es de 29 lts/seg, caudal que sigue disminuyendo por el agua utilizada en las ladrilleras a 20 lts/seg, y por las fincas antes del área urbana en cuatro lts/seg menos, para finalmente acceder con un caudal de 16 lts/seg al área urbana³⁷.

³² Documento de Trabajo EOT Mercaderes, 2000, Infraestructura para el Desarrollo, p. 12.

³³ Ver plano red vial.

³⁴ Taller Enero 2002

³⁵ Taller Enero 2002

³⁶ Talleres de Octubre de 2001 y Enero de 2002.

³⁷ Taller enero 2002.

Estado del sistema y de las redes

A pesar de la existencia de la planta de potabilización, la calidad del agua no es buena por deficiencias en el procesamiento de la misma³⁸. Los resultados de laboratorios demuestran que: a) existe alta presencia de sedimentos causados por la deforestación y el deterioro de suelos, b) alta contaminación originada por aguas residuales domésticas, y c) por disposición inadecuada de basuras prioritariamente de origen doméstico. Las redes se revientan permanentemente causando daños³⁹.

La red de acueducto era en 1988 de 7406 ml de extensión⁴⁰.

Micromedición y Tarifas

Pocos micromedidores funcionan por lo tanto está establecida una tarifa básica⁴¹.

Relativa Amplia cobertura y baja calidad del servicio

La cobertura del servicio era en 1997 del 91,7%⁴², mientras que la calidad del agua potable es muy baja.

Problemas ambientales y de administración del sistema

Alta deforestación y permanente contaminación de las fuentes superficiales por disposición final de residuos sólidos y aguas residuales domésticas.

- Alcantarillado

La administración del servicio

La administración del servicio está a cargo de EMPOMER.

Estado del Sistema

El sistema de alcantarillado combinado no está presente en la totalidad del área urbana. En el barrio el Porvenir, el pozo séptico ya cumplido. En el sector de San Fernando presenta problemas por crecimiento⁴³.

El alcantarillado conformado por tres ramales principales debe ser reemplazado en algunos sectores en donde terminó el período de vida útil, y además es obsoleto por cuanto los colectores principales están de 8” y 10” en concreto simple, obedeciendo a

³⁸ Documento de Trabajo EOT Mercaderes, Sistema Urbano, p. 113.

³⁹ Taller enero 2002.

⁴⁰ Insewrtar sobre plano digital.

⁴¹ Taller enero 2002.

⁴² DNP, Información Básica. Ficha técnica Básica. Cuadro no. 1.

⁴³ Taller enero 2002.

técnicas de construcción inapropiadas⁴⁴. Se vierten aguas en varios sitios de las quebradas⁴⁵. No existe ningún proyecto de planta de tratamiento de aguas residuales⁴⁶.

Baja Cobertura, inexistencia de colectores y de sistema de tratamiento

La cobertura de la red domiciliaria de alcantarillado en el área urbana es del 90% de sus habitantes⁴⁷.

- Residuos Sólidos

Las celdas y la casa para reciclaje que no funcionan. Existe una invasión en torno del relleno sanitario. De vez en cuando se fumiga el botadero. No existe programa de reciclaje de basuras El botadero de basura afecta la quebrada Las Palmas⁴⁸.

C. Energía

- Eléctrica

Cobertura

La cobertura del servicio de energía eléctrica en el Municipio de Mercaderes es del 100%, con un registro de 1065 usuarios urbanos, de los cuales 999 con contador⁴⁹.

Tarifas

Las tarifas del servicio de energía están directamente relacionadas con la estratificación socioeconómica del municipio.

- A Gas

El suministro del gas en pipetas se da de forma particular para los establecimientos o las viviendas⁵⁰.

⁴⁴ Documento de Trabajo EOT Mercaderes, 2000, Infraestructura para el Desarrollo, p. 3.

⁴⁵ Documento de Trabajo EOT, Mercaderes, 2000, Sistema Urbano, p. 113.

⁴⁶ Taller enero de 2002.

⁴⁷ Documento de Trabajo EOT Mercaderes, 2000, Infraestructura para el Desarrollo, p. 3.

⁴⁸ Taller enero 2002.

⁴⁹ Documento de Trabajo EOT Mercaderes, 2000, Infraestructura para el Desarrollo, p. 4.

⁵⁰ Taller enero 2002.

D. Telecomunicaciones

- Telefonía

La Empresa

La empresa a cargo del servicio de telecomunicaciones en el municipio es TELECOM.

Estado del Sistema

La planta de Telecom con capacidad para 400 abonados se considera sobrecargada con 680⁵¹.

Cobertura

De las 946 viviendas existentes en el año 1.997, 600 poseían líneas telefónicas, equivalente a una cobertura del 63.42% de las viviendas.

Tarifas

Las tarifas del servicio de telecomunicaciones están reguladas por la Superintendencia de Servicios Públicos y la estratificación socioeconómica del municipio.

- Radio.

El municipio cuenta con una óptima emisora comunitaria⁵².

- Televisión

El canal regional compartido con el municipio de La Unión (Nariño) tiene una gran proyección social, por cuanto en él se realizan transmisiones en directo sobre programas económicos, sociales y culturales, difusión del medio ambiente y de una educación ecológica, además, se televisan eventos y acontecimientos diarios, de interés público⁵³.

4.6.5 Dotaciones complementarias y de variedad urbana

La base de la economía del casco urbano es la prestación de servicios y el comercio incipiente. La mayor parte de la población de Mercaderes se dedica al comercio, ventas ambulantes y a la prestación de servicios en el campo de la educación, la administración pública y la salud y a la transformación de la materia prima como son los talleres de mecánica, y finalmente al servicio de transporte informal de camperos y camionetas.

⁵¹ Taller enero 2002.

⁵² Taller enero 2002

⁵³ Documento de trabajo EOT, Mercaderes, 2000, Aspectos Socioculturales p. 6.

Sin embargo la localización espacial de las actividades económicas no es aleatoria, corresponde a la forma como se han estructurado las actividades urbanas. Existen dos polos y un eje como generadores de centralidad, en torno a la cual se han localizado ciertas actividades y equipamientos del área urbana de Mercaderes.

Los dos polos generadores de mayor centralidad dentro del área urbana de Mercaderes son: el parque General Santander y la plaza Juan Montón Blasco. En torno a la primera se sitúan los servicios de la administración pública, uno de los colegios, la oficina de la cooperativa de transporte, la iglesia católica, y pequeños establecimientos de servicios a la alimentación y al ocio. En torno de la plaza Juan Montón Blasco se concentra el hospital, la policía y la iglesia pentecostés y otros establecimientos comerciales y de servicios. En las zonas de vivienda se localiza el comercio y algunos servicios de menor jerarquía dirigidos a atender la vivienda.

El eje generador de centralidad lo constituye la vía que desde el acceso desde el norte al área urbana proveniente de Mojarras, atraviesa el área urbana camino de Sombrerillos, saliendo por el costado sur del área urbana. A su paso este eje toma contacto con el parque General Santander y la plaza Juan Montón.

A. Comercio

El comercio está relativamente centralizado. Se localiza primordialmente en torno del parque General Santander y del principal servicio de abastecimiento alimentario y la primera centralidad comercial, la plaza de mercado, sobre las vías de su entorno. El primer grupo, dirigido al mercado de insumos agropecuarios y a abastecer la demanda de la cabecera y el área rural, y el segundo, dirigido a atender la demanda de la cabecera y del área rural, localizados principalmente en torno de la plaza de mercado y sobre la vía departamental que atraviesa el área urbana. El tercer grupo, el comercio a la vivienda de localización mayoritariamente periférica, en los barrios de vivienda.

B. Servicios

Los servicios del área urbana de Bolívar también se pueden dividir en tres grupos. Al primero corresponden los servicios financieros, consultorios y oficinas, los hoteles y residencias, los servicios al ocio, a las actividades y a la alimentación, de localización preferencialmente central, en torno de la plaza de mercado y del parque General Santander y sobre las vía departamental. El segundo, de servicios al automotor, de localización preferentemente periférica sobre las vías de acceso o en predios de baja ocupación, que permiten el emplazamiento en su área libre de espacio para estacionar vehículos. Y finalmente los servicios a la vivienda de localización periférica, es decir, contigua o sobre las áreas de vivienda.

4.6.6 Actividad Productiva

Las actividades productivas en el área urbana de Mercaderes pertenecen al grupo de ladrilleras, talleres de ornamentación, carpinterías y una marqueterías.

4.6.7 Vivienda

Algunas viviendas se han ubicado en áreas próximas a los taludes sobre las quebradas y aunque no presentan riesgo inminente, deberán estudiarse y programarse obras de mitigación⁵⁴. Otras viviendas se han diseminado por fuera del perímetro urbano a lo largo de la vía principal⁵⁵. La longitud ocupada por las viviendas en torno a la vía principal en el área urbana y suburbana asciende aproximadamente a 6 km, con tendencia a incrementarse y esto demuestra la forma irregular de los asentamientos⁵⁶.

El déficit Cuantitativo de Vivienda

Se deduce de ellas densidades de 114.7 habitantes por hectárea bruta, 30.77 viviendas existentes por hectárea bruta y 26.44 viviendas habitadas por hectárea bruta, con 4.34 personas por vivienda y 1.03 hogares por vivienda se estimaron que para el año 2002, deberían existir en la cabecera municipal 1026 viviendas que a su vez albergarían 1056 hogares. Por lo tanto para lograr el óptimo deseable de un hogar por vivienda, se necesitarían construir 30 nuevas viviendas, cifra ésta que se constituye en el actual déficit cuantitativo de vivienda.

Ésta cifra deficitaria de 30 viviendas nuevas cuestiona la gestión actual de 420 nuevas viviendas de los proyectos en curso⁵⁷.

La metodología propuesta por Ministerio de Desarrollo sugiere para viviendas de dos pisos en densidades medias netas de 91 a 180 viviendas por hectárea neta⁵⁸, que equivaldrían a cerca de 45 a 90 viviendas por hectárea bruta. De ésta forma, las 30 viviendas deficitarias demandarían entre 0.67 y 0.33 hectáreas de suelo con esas densidades.

El déficit Cualitativo de Vivienda

Existía en 1993 una parte del parque de viviendas urbanas equivalentes a 137 unidades en estado vacío equivalente al 14.05% del total de viviendas.

⁵⁴ Documento de trabajo, EOT Mercaderes 2000, Sistema Urbano p. 112.

⁵⁵ Documento de trabajo, EOT Mercaderes 2000, Sistema Urbano p. 113

⁵⁶ Documento de trabajo, EOT Mercaderes 2000, Sistema Urbano p. 113

⁵⁷ Taller enero 2002: total de 420 soluciones: Barrio La Colina con 65 viviendas, Asproyani con 320 soluciones, Villa Melo sin datos, y Bello Horizonte con 35 parcelas.

⁵⁸ Ministerio de desarrollo Económico, Metodología de Diseño y Evaluación de Proyectos de vivienda de Interés Social, Santafé de Bogotá D.C., julio de 1998. p. 24. Determina como densidades netas aquellas definidas sobre el área neta urbanizable, es decir aquella que queda tras excluir las afectaciones viales y de infraestructuras y, las áreas destinadas a zonas verdes públicas.

Para determinar el déficit cualitativo de vivienda se tuvo en cuenta las condiciones de cobertura de las infraestructuras de saneamiento básico del año 1997. La cobertura del acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y telefonía son del 91.7, 90.0, 100.00 y 20.0% respectivamente. El déficit más cuantitativo más crítico es el del alcantarillado (10.0%), que de haber continuado situaría a 103 de las 1026 viviendas urbanas en estado deficitario y de no habitabilidad sin contar si coinciden o nó en las viviendas el déficit de acueducto (8.3%) de 85 viviendas.