

## **1. INTRODUCCIÓN**

A partir de los talleres de cartografía social se obtiene como resultado las fortalezas y debilidades que presentan o afectan el municipio respectivamente expresadas por la misma comunidad que las padece y sirviendo de base para determinar la problemática existente en diferentes tópicos. Esta problemática es complementada con base en información secundaria consultada, y con las visitas de campo realizadas al interior del municipio. A continuación se describe la problemática que más afecta la población, analizada por diferentes áreas.

## **2. SUBSISTEMA POLÍTICO ADMINISTRATIVO**

En este numeral se enuncian algunas situaciones que afectan de una u otra forma la gestión administrativa y su imagen ante los habitantes del municipio.

### **2.1 ORGANIZACIÓN PROCEDIMENTAL**

A nivel general, en la Alcaldía no existen manuales de procedimientos, diagramas de flujo y diseño de documentos, que permitan seguir un conducto regular óptimo en los procesos administrativos.

No existe una escala salarial que determina por funciones y cargos laborales, ni la asignación económica para cada cargo. Para lo anterior debe existir una dependencia que cree y regule estas acciones que en síntesis son mecanismos de control; la dependencia según la ley debe ser la oficina de Control Interno.

Esta Oficina realizará funciones de auditoría interna, vigilancia y control teniendo muy en cuenta lo consignado en los manuales de funciones y procedimientos. Además de ser un recomendador de acciones y cursos a seguir para el Alcalde que es el Gerente de la Institución Municipal.

Otras de las carencias del Centro Administrativo Municipal C.A.M. son los manuales de

funciones que rigen a cada funcionario en su cargo y lo ayudan para que cometa menos errores y por ende la institución esté menos expuesta al riesgo.

## **2.2 CARENCIA DE TECNOLOGÍA**

La modernización de las instituciones públicas y privadas está tendiente a implementar sistemas tecnológicos que agilicen, faciliten, maximicen y mejoren el trabajo en las organizaciones; uno de los sistemas son los equipos de computo que se han convertido en una necesidad básica que tienen como característica imprimirle un manejo adecuado y rápido de la información como nos obliga el mundo moderno.

En la Alcaldía Municipal no todas las dependencias cuentan con estas indispensables herramientas, ni mucho menos con los software acorde con las necesidades internas de las dependencias.

## **2.3 DEFICIENCIAS DE ALGUNAS DEPENDENCIAS**

### **U.M.A.T.A.**

La Unidad de Asistencia Técnica Agropecuaria – UMATA, tiene deficiencia para desplazar a los técnicos hasta las áreas donde se encuentran los pequeños productores, pues no cuentan con un medio de transporte para hacerlo.

La escasez de recursos para cumplir sus funciones también afectan las metas y objetivos por los cuales existe esta dependencia.

### **Tesorería**

La falta de sistematización de la dependencia disminuye la eficacia y eficiencia de sus funciones.

### **Planeación Municipal**

La falta de un Banco de Datos hace que el trabajo en esta oficina sea más lento, debido a que hay que buscar las fuentes de información en otros lugares.

La no existencia de Bancos de Proyectos hace que se dificulte la formulación y seguimiento de los Planes de Desarrollo, Ordenamiento Territorial, de Salud, Ambiental y de Educación, los dos primeros siendo competencia de la dependencia en referencia.

## **3. SUBSISTEMA BIOFÍSICO DIMENSIÓN AMBIENTAL)**

(LA

### **3.1 EL RECURSO HÍDRICO**

El municipio cuenta dentro de su jurisdicción con importantes fuentes hídricas como son el Río Paila, y Güengüé, los cuales se ven afectados por factores naturales y antrópicos que influyen dentro de su dinámica natural. La situación más común presentada en el municipio y que afecta directamente el recurso hídrico tiene que ver con el uso, manejo y distribución del recurso; situación que se manifiesta de diferentes maneras como se enuncian a continuación.

#### **3.1.1 USO INEFICIENTE DEL AGUA**

En el sector agrícola se utiliza un alto porcentaje del agua disponible, tanto superficial como subterránea, en ello emplean sistemas de riego que sólo alcanzan eficiencias del orden del 40%, teniendo unas pérdidas de cerca del 60% por evaporación o que nuevamente se infiltra en el terreno. Otro factor que influye en que se presente un uso ineficiente del agua, es el estado de deterioro en el que se encuentran las tuberías de conducción de algunos acueductos, perdiéndose en su distribución grandes volúmenes.

#### **3.1.2 DISTRIBUCIÓN DE CAUDALES**

Para los ríos que atraviesan el municipio no se cuenta con una reglamentación actualizada que permita la distribución del agua superficial acorde con la realidad de la misma. Aunque estas tienen una vigencia de  $\pm 10$  años, en nuestro medio todavía se trabaja con reglamentaciones del año 74. Recordemos la situación por la que han atravesado nuestros recursos naturales y la tala de bosque que en las últimas décadas se ha venido realizando sobre nuestras cuencas ha dejado como una de sus consecuencias la disminución de los caudales.

En la actualidad existen propietarios que a pesar de tener una asignación adicionalmente extraen agua con motobombas para suplir sus necesidades, según lo manifiestan algunos asistentes a los talleres de cartografía social, lo que perjudica a los usuarios aguas abajo de estos puntos de bombeo, ya que están tomando más de lo que legalmente les corresponde. Sumado a esta situación, en época de estiaje se pretende obtener los mismos caudales que en época de lluvia, dejando de esta manera prácticamente secas las fuentes abastecedoras.

### **3.1.3 CONTAMINACIÓN DE FUENTES HÍDRICAS**

La fuentes hídricas se ven afectadas por el vertimiento de aguas residuales producto de actividades agroindustriales, agrícolas, recreativas y domésticas, entre otras, incluso provenientes de otros municipios, como es el caso del río La Paila que recibe aguas residuales del municipio de Corinto. Estas aguas no reciben tratamiento previo al ser vertidas afectando la biótica acuática. El uso de agroquímicos es otro factor preponderante que incide directamente en la contaminación de las aguas superficiales y subterráneas.

La disposición final de residuos se realiza a campo abierto, algunos de estos van directamente a las fuentes abastecedoras, como La Paila y Güengüé. Otros son arrojados en sitios cercanos a las orillas produciendo lixiviados que afectan el recurso hídrico. Una parte de la población arroja las basuras a los canales abiertos acumulándose en estos residuos orgánicos y dando origen a brotes de epidemias y problemas de salubridad. Los canales son focos de vectores como ratas, zancudos y moscas entre otros, afectando a la población cercana.

El agua de Río Negro se contamina con agroquímicos en la parte plana y por los vertimientos de aguas residuales del casco urbano del municipio de Padilla.

### **3.1.4 CALIDAD DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO<sup>1</sup>**

En la actualidad la calidad del agua que abastece a la planta de tratamiento no es adecuada para la tecnología de ciclo completo, la cual se justifica para turbiedad y color real mayor de 200 unidades, pero con valores de coliformes fecales menores a 5.000 UFC, para situaciones con turbiedades inferiores a 10 UNT a la entrada de la planta no se operan las unidades de coagulación y floculación, dejando la responsabilidad del tratamiento a los filtros rápidos y la desinfección.

Las unidades del sistema no han sido evaluadas después de su construcción, por lo que los parámetros pueden no ser los óptimos para una adecuada hidráulica y de remoción de material particulado; así mismo no existe información de ensayos de tratabilidad para esta calidad de agua, ni sobre los parámetros óptimos involucrados en los procesos de coagulación, floculación y sedimentación.

### **3.1.5 EROSIÓN MARGINAL**

Tanto en el Río Paila como en el Río Güengüé se presenta socavación y erosión lateral, siendo más representativa esta situación en el río Güengüé por presentar terrazas aluviales más recientes, los materiales granulares tienen muy bajo grado de cementación por lo cual son más fácilmente desmenuzables. En época de lluvia se incrementa el arrastre de partículas del suelo, presentando mayor nivel de turbiedad, color y caudal en las fuentes,

---

<sup>1</sup> Evaluación y optimización de la planta de tratamiento de potabilización del municipio de Padilla

disminuyendo en verano estos aspectos.

Un factor fundamental que influye en esta problemática es la siembra de algunos cultivos sobre las márgenes de los ríos como se ve en la Foto No.34, sin conservar el área de protección. No se cuenta con la infraestructura adecuada que mitigue los daños causados por el estado de deterioro en el que se encuentra el talud de los principales cauces del municipio. Existen algunos puentes sobre los ríos La Paila, Negro y Güengüé, los cuales evidencian severos problemas para sus estructuras, debido a la erosión marginal y desestabilización de los taludes.



**FOTO No. 34** Erosión marginal río Paila, área de protección del río intervenida aumentando el problema

## **3.2 EL RECURSO SUELO**

### **3.2.1 DEGRADACIÓN DEL SUELO POR QUEMA DE CAÑA**

Uno de los problemas característicos presentes en el municipio de Padilla es la degradación de los suelos por quema de caña de azúcar, teniendo en cuenta que esta región basa su producción agrícola en este cultivo; su permanencia agota la potencialidad de sus suelos perdiendo paulatinamente sus propiedades y degradándose por causa de las quemas

De igual forma el uso de agroquímicos para conservar tales cultivos trae consigo consecuencias lamentables para la región, deteriorándolos y limitando la posibilidad de utilizarlos para otra clase de cultivos, según lo expresan los asistentes a los talleres de

Cartografía Social realizados en la fase de diagnóstico del Esquema de Ordenamiento Territorial. También se debe considerar que las fumigaciones que se realizan para conservar la caña de azúcar afectan directamente los pocos cultivos aledaños de éste.

### 3.2.2 EROSIÓN MARGINAL

La erosión marginal de los ríos de la región ha venido acrecentándose en los últimos años, ya que la extracción de material de arrastre hace parte del sustento de los habitantes de la zona y estos la realizan sin ningún control desestabilizando sus taludes. Los ingenios ayudan a incrementar esta problemática ya que cambian el cauce de los ríos para proteger los cultivos de caña aumentando la erosión presente en la zona.

### 3.2.3 LA CONTAMINACIÓN DE SUELOS POR PESTICIDAS Y AGROQUÍMICOS

Los productos químicos de protección de los cultivos (pesticidas) son una parte integral de la agricultura intensiva, responsable en parte de ayudar a producir víveres abundantes que mantienen los alimentos de consumo a costos relativamente bajos. Junto con estas ventajas hay asociados ciertos riesgos ambientales, debido a que la mayor parte de los pesticidas son sustancias tóxicas.

La mayor parte son compuestos orgánicos sintéticos, cuyas propiedades físicas y químicas varían ampliamente, provocando comportamientos muy diferentes de los pesticidas en el medio.

También influyen en el comportamiento del pesticida las propiedades del suelo (especialmente la textura y el contenido de materia orgánica), las técnicas de aplicación (la aplicación foliar respecto a la aplicación superficial o la inclusión del suelo y las condiciones ambientales (la humedad del suelo, la temperatura y la aireación).

Tres características de los pesticidas son esencialmente críticas al influir en el potencial de pesticida a que se “pierda” desde un punto de aplicación en la escorrentía o mediante la lixiviación. El *índice de sorción del suelo* de un pesticida mide la tendencia del elemento químico a atacar a las partículas del suelo y a la materia orgánica.

Los índices de sorción del suelo están definidos mediante una relación química  $K_{oc}$  que mide el grado relativo al que son “sorbidos” los pesticidas por el suelo y la materia orgánica que procede de una solución acuosa.

La solubilidad en el agua es una propiedad inherente del ingrediente activo de un pesticida, y define la cantidad del pesticida que puede disolverse en el agua. El *período medio en el suelo* de un pesticida es el tiempo en días necesario para que su concentración original se degrade o reduzca a la mitad. A diferencia de la solubilidad, los períodos medios de un pesticida no tienen un valor constante, sino que están afectados por la temperatura y la

humedad del suelo.

Los pesticidas con mayor probabilidad de abandonar un punto de aplicación en la escorrentía son los de aplicación foliar o superficial sin incorporación, que tienen altos índices de sorción ( $K_{oc}$  mayor de 1.000), bajas solubilidades en agua y grandes períodos de vida media.

Probablemente los pesticidas que lixivian a partir de un punto de aplicación son aquellos que están incorporados en el suelo y tienen bajos índices de sorción, altas solubilidades en agua y grandes períodos de vida media en el suelo.

Las sustancias químicas con cortos períodos de vida media tienden a degradarse antes de que puedan contaminar las aguas superficiales o subterráneas, e incluso pueden moverse desde el punto de aplicación si se produce la precipitación inmediatamente después de una aplicación.

### ***3.2.3.1 CONTAMINACIÓN POR AGROQUÍMICOS EN EL MUNICIPIO DE PADILLA***

Los sistemas de producción agrícola y pecuario se convierten en aportantes de contaminación a los suelos y aguas, debido al uso inadecuado de pesticidas, plaguicidas, herbicidas y fertilizantes utilizados en la agricultura.

El cultivo de la caña fundamentalmente utiliza productos como herbicidas entre los cuales se tiene el Karmex con 80% de concentración, dosis entre 2-4 Kg/Há el cual se emplea contra la caminadora, utilizándose también como urea sustituta.

La Ametrina al 50% de concentración, dosis entre 2-5 Lts/Há, y que se utiliza contra las gramíneas treinta días después de la siembra.

La Atrazina en polvo al 80% y líquido al 50% se usa para combatir gramíneas.

2-4-D en forma de Amina con dosis entre 1.0 y 1.5 Lts/Há, utilizándose a los treinta días de la siembra para el control de malezas de hoja ancha.

Como madurantes se emplean el Fusilade y el Round-Up en dosis de 0.5 a 1.2 Lts/Há y los cuales se utilizan también contra gramíneas.

Todos estos agroquímicos por escorrentía hacia los canales de riego y drenaje contaminan las aguas del municipio y por lixiviación profunda los suelos.

### **3.3 EL RECURSO AIRE**

En el municipio de Padilla el recurso aire está afectado por tres clases de emisiones atmosféricas que inciden en la calidad del mismo.

#### **3.3.1 LA QUEMA DE LA CAÑA DE AZÚCAR**

La cosecha de caña de azúcar mediante la quema en pie y postcosecha es una práctica integrada al proceso que ocasiona efectos globales en la calidad del aire y nocivos para los habitantes de las áreas afectadas.

Esta práctica que se lleva a cabo desde hace unas dos décadas ha originado el enfrentamiento a un problema de tipo ambiental que se produce sobre el recurso aire, consistente en una serie de molestias causadas a los habitantes de los núcleos poblados de la región por la combustión del cultivo con la consecuente aparición de productos derivados tales como pavesas, humo, algunos gases y otro material particulado que pueda generar en la población enfermedades de tipo respiratorio.

En el municipio de Padilla se presenta esta problemática afectando los asentamientos rurales y la Cabecera Municipal, donde la pavesa además de afectar la salud de los habitantes de estos núcleos genera un impacto visual negativo al verse las vías y casas cubiertas por estos residuos.

#### **3.3.2 CONTAMINACIÓN POR FUENTES MÓVILES**

Aunque el tráfico vehicular se considera una fuente de contaminación atmosférica sobretodo a nivel urbano, por sus cercanías a las vías principales, todavía no se considera muy significativo el aporte de contaminantes (hidrocarburos, monóxido de carbono, óxido de nitrógeno y azufre) al aire urbano en el municipio; de todas maneras a nivel de cabecera municipal existe un parque automotor el que con su incremento aunque no muy importante aporta algunas cantidades de contaminantes al aire urbano afectando su calidad por lo que se considera aconsejable en el mediano plazo, realizar pruebas de monitoreo de calidad para este recurso. En general se puede decir que la calidad del aire por efecto de la contaminación por fuentes móviles es aún buena para el municipio.

#### **3.3.3 CONTAMINACIÓN POR FUENTES FIJAS**

El sector productivo presente en el municipio es causante de aporte de contaminantes al recurso aire por la quema de combustibles como el ACPM y el carbón. La principal fuente fija de contaminación atmosférica son los hornos tipo “pampa” de los galpones para la fabricación de ladrillos los cuales utilizan entre otros el carbón como combustible.

La quema de llantas en los trapiches paneleros, actividad que es realizada con cierta periodicidad, presenta un gran problema de contaminación del aire, en la Foto No.35 se visualiza esta situación.





FOTO No. 35 Trapiche panelero municipio Padilla

### **3.4 RECURSO BOSQUE**

La pérdida del recurso bosque en el municipio de Padilla especialmente del bosque protector de las márgenes de ríos y quebradas, y de los pocos reductos de bosque natural, han producido entonces un desequilibrio ecológico en la zona. La eliminación del bosque protector de los ríos trae consigo consecuencias desastrosas tales como: pérdidas humanas, materiales y hasta el agotamiento del recurso hídrico, siendo este un factor muy importante a tener en cuenta en el momento de realizar programas de prevención, control y recuperación de zonas afectadas.

### **3.5 RECURSO PAISAJE**

El paisaje en el municipio no presenta contrastes significativos en sus geoformas debido a las pendientes que lo caracterizan, que no son superiores a el 3%, es por esto que la zona ha sido destinada para cultivos permanentes como la caña de azúcar.

El monocultivo de la caña de azúcar proporciona un paisaje demasiado uniforme dentro del municipio, por causa de las grandes extensiones de tierra sembradas con esta especie vegetal. La variedad de formas y colores se ve altamente limitada, por el hecho de no tener abundancia de cultivos debido a que los ingenios azucareros son dueños o alquilan la mayoría de las tierras cultivables, impidiendo la innovación con otros cultivos. Por otro lado el paisaje se ve afectado de una manera drástica por las grandes nubes negras producidas por la quema de llantas en los trapiches paneleros existentes en el municipio.

### **3.6 BIODIVERSIDAD**

La deforestación y los extensos cultivos de caña de azúcar dejan sin espacio los bosques además de limitar la diversificación de cultivos contribuyendo a la desaparición de especies por la modificación y destrucción del ecosistema, acabando con los hábitats de muchas especies amenazadas y en vía de extinción.

No se debe olvidar la cacería indiscriminada, inclinada principalmente al comercio, como otro de los factores que afectan notablemente la fauna de la región.

## **4. SUBSISTEMA ECONÓMICO**

Basados en el análisis de las Fortalezas y Debilidades y la definición de los Escenarios Tendenciales (presentados en la Fase Prospectiva de este EOT) trabajados en los Talleres de Participación Social, se han detallado las siguientes situaciones que desde lo económico inciden en la modificación del territorio o determinan su funcionamiento en cuanto a los aspectos biofísico o ambientales.

Se parte de la idea de que existen prácticas económicas que por sus características tecnológicas y culturales determinan el funcionamiento del entorno, creando situaciones que lo afectan o en otros casos que inciden de manera positiva en la conservación del mismo. Este análisis se hace basados en tres (3) áreas temáticas como son: sector agropecuario, minería y agroindustria.

### **4.1 SITUACIONES AMBIENTALES GENERADAS EN EL MUNICIPIO**

#### **4.1.1 SECTOR AGROPECUARIO**

La agricultura tienen cuatro sistemas de producción diferenciados tecnológicamente por su orientación comercial y por la ocupación del territorio. Es así que el 94,18% del área cultivada (9.369 Hás) está sembrada en soya, sorgo y principalmente caña bajo un sistema de agricultura intensiva industrial, con absoluta orientación hacia el mercado, como bajo nivel de empleo y monocultivos que tienen una gran incidencia en impactos ambientales como el uso de madurantes en las fumigaciones que afectan otros cultivos, pérdida de productividad de los suelos por su sobre explotación, deficientes sistemas de riego que

crean conflictos por el uso del agua, entre otros impactos. Este panorama está presente en todos los corregimientos del municipio y principalmente en La Paila que en su totalidad tiene Caña de Azúcar.

El 2,3% del área cultivada está sembrada en plátano, maíz y yuca bajo un sistema de agricultura comercial de minifundio que tiene una gran orientación comercial o de mercado, con buena generación de empleo y una organización productiva medianamente organizada en zonas como La Paila, Yarumales y Cuernavaca. Desde el punto de vista social tiene alta incidencia en el empleo y su diversificación productiva no genera muchos problemas ambientales. Además la escala de producción es mínima comparada con el sistema de agricultura intensiva industrial.

De otro lado, el 3,45 del área cultivada se encuentra bajo un sistema de agricultura minifundista de subsistencia basado en el desarrollo de huertas caseras que garantizan cierto nivel de seguridad alimentaria. Si bien es una producción que no está orientada al mercado sí genera grandes dividendos a la comunidad dado los costos que se evita. Aunque no existe asistencia técnica esta es una gran demanda de la sociedad para aumentar el consumo interno y la disminución de la dependencia agrícola con otras regiones, su cultivo se da en todos los corregimientos, pero principalmente en El Tetillo.

El último sistema de producción está asociado al cultivo de frutales que por tener sólo cuatro (4) Hás no es relevante para el total del municipio, pero sí para Cuernavaca donde se encuentran cultivados bajo un sistema de explotación comercial familiar y su impacto ambiental es casi nulo.

#### **4.1.2 SECTOR MINERO**

Existe un gran potencial en la explotación de material de arrastre, pero su aprovechamiento con técnicas artesanales y en ausencia de control está generando grandes impactos ambientales en el municipio que van desde la aceleración de procesos erosivos en orillas de los ríos y afectación en infraestructura de puentes y viviendas en algunas zonas del municipio. Sin duda esto amerita una evaluación del potencial económico y las posibilidades de aprovechamiento racional del material de arrastre.

#### **4.1.3 SECTOR DE LA AGROINDUSTRIA**

Aquí hay que resaltar dos actividades económicas que tienen gran incidencia en el territorio tales como la producción de ladrilleras y los “incipientes” trapiches, donde a los primeros se les asocia con la contaminación atmosférica producida en la quema y horneado del ladrillo y las tejas produciendo efectos sobre las comunidades aledañas a estas, además el uso del material para la elaboración del ladrillo produce erosión.

De otro lado los trapiches que son una demanda para mayor promoción por parte de la comunidad no dejan entrever mayores problemas ambientales, sin embargo es importante resaltar que las actividades asociadas a esta producción agroindustrial como son los carretilleros de los sobrantes de la quema de caña son actividades marginales que no hacen sustentable cualquier proceso de planificación y promoción de esta actividad. Desde el punto de vista social esta actividad genera empleo pero gradiente inestable.

## 5. SUBSISTEMA ESPACIO FUNCIONAL

El Municipio de Padilla, tiene características eminentemente rurales por cuanto:

- La cabecera Municipal concentra el 35,31 % de la población total del Municipio.
  - El suelo rural, con cinco asentamientos dispersos y uno concentrado caracterizado como suburbano, concentra el 64,69 % de la población restante del municipio, en las siguientes proporciones:
    - Yarumales concentra el 13,28 de la población
    - La Paila tiene el 20,55 % de la población
    - El Tetillo concentra el 12,96 % de la población
    - Cuernavaca concentra el 6,21 % de la población
    - El Chamizo concentra el 3,90 % de la población
    - La Cosecha concentra el 3,11 % de la población
2. La distribución predial general del municipio, indica un proceso de subdivisión de predios en el suelo rural, lo cual ha llevado al desarrollo de asentamientos dispersos con morfología lineal y de intersección, sobre las vías de comunicación entre los mismos asentamientos, lo cual define una Alta Susceptibilidad a urbanizar o ha ocupar con usos y actividades urbanas y/o residenciales el suelo agrícola de una alta potencialidad y una gran fragilidad.
  3. El nivel de calidad de vida de la población urbana y rural, es baja, aunque los Indices de Necesidades Básicas Insatisfechas, tengan valores menores que los del Departamento del Cauca.
  4. Existen problemas en la calidad de la vivienda, más graves en el suelo rural, especialmente por la falta de los servicios públicos domiciliarios de alcantarillado sanitario y pluvial, tipología de las viviendas, el grado de hacinamiento alto, la falta de

energía eléctrica o el mal servicio, la falta del servicio telefónico y de la recolección y disposición final de residuos sólidos.

5. Las deficiencias en la intercomunicación vial, entre los asentamientos rurales y la cabecera municipal, por el mal estado de las vías y la baja cobertura del servicio de transporte colectivo.
6. La falta de accesibilidad, desde otros municipios de los departamentos del Valle y del Cauca, por el mal estado de las vías secundarias que los intercomunican.
7. Los Riesgos altos por inundación (Ríos Guengue y Negro) existentes, en la cabecera municipal, en el Barrio Carlos LLeras (15 viviendas) y en el corregimiento de Yarumales (Vereda Los Robles), manifestado por la comunidad.
8. Un alto índice de hacinamiento, definido por la comunidad en donde se señalan tres familias por vivienda, definiendo así un déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda de características rurales especialmente.

Si se tiene en cuenta que son éstos los problemas más relevantes en el Municipio de Padilla, ello lleva a proponer en este Esquema de Ordenamiento Territorial, la definición de estrategias que permitan solucionar no sólo los problemas de baja calidad de vida de la población sino a generar mecanismos que permitan aplicar el concepto de sostenibilidad, que requiere el municipio, para minimizar los altos impactos ambientales que están generando éstos problemas.

## 6. SUBSISTEMA SOCIAL

El análisis general de la problemática permite analizar en forma rápida las principales situaciones encontradas en el municipio desde el punto de vista socio cultural y con base en esta definir propuestas en torno al proceso de ordenamiento y desarrollo del municipio en los próximos 12 años.

### 6.1 LA SALUD

El problema de salud en el municipio es evidente; en este aspecto se presenta un déficit en:

- La estructura y dotación de los centros hospitalarios
- Ausencia del servicio de hospitalización y cirugía
- Inexistencia de especialistas
- Falta de laboratorio clínico especializado
- Personal e salud poco permanente
- Falta personal médico y paramédico, además de dotación del servicio.
- Hacen falta programas de salud preventivos en el sector rural.
- Predomina la utilización del médico tradicional.
- No existe participación de la comunidad en la planeación, gestión concertación, y fiscalización de los servicios de salud (CPC Ley 1416 de 1990).

Todo esto hace que la población tenga que suplir estas necesidades en regiones aledañas que sí cuentan con estos servicios. La ausencia de relleno sanitario en la región representa un problema de contaminación ambiental afectando la salud de la población.

El Sisben tiene una mala cobertura en la comunidad, haciéndose necesaria la ampliación de éste, pues la región se ve favorecida en cuanto a la facilidad y economía del servicio.

### 6.2 LA EDUCACIÓN

La situación no es nada diferente, no sólo en la parte de infraestructura, también en el aspecto conceptual de la educación, por lo que:

- No se tienen en cuenta los principios pluriétnico y multicultural en el desarrollo de los programas educativos escolares y sobre los cuales se requiere prestar plena atención en

formulación de nuevas políticas educativas en el municipio.

- Desconocimiento de valores y tradiciones de los estudiantes.
- Falta un Programa General de Educación No Formal que les permitan mejorar la calidad de vida a las personas adultas y que no cuentan con una estructura educativa formal.
- Se carecen de Programas de Educación Superior a Distancia.
- Falta Integración Programa Educativo Institucional con PRAES (Proyectos ambientales Educativos Escolares) al plan Municipal, que le permita a la población en edad escolar adoptar una nueva filosofía de vida frente a la problemática ambiental del municipio.
- Falta dotación de material didáctico en las escuelas.
- Las escuelas y colegios tanto de la cabecera municipal como de los corregimientos, presentan una deficiente planta física y una baja capacidad para incluir nuevos alumnos en estas, lo que trae consigo problemas de deserción escolar y analfabetismo.
- Por otro lado, el enfoque que se le da a la población estudiantil no va dirigido hacia las necesidades socioeconómicas de la región, creando falsas expectativas de desarrollo educativo.
- Las ayudas audiovisuales y el material didáctico es nulo, limitando la agilidad y variedad del aprendizaje.
- El acceso a la educación superior es mínimo, ya que para poder acceder a él la población tiene que desplazarse hacia otras regiones; además de la poca iniciativa de superación de ésta.

### **6.3 VIVIENDA**

- Existe déficit de vivienda en la zona urbana y rural, si se parte de aspectos como calidad y cantidad, de aproximadamente un 20.5 % y un 15.5 % respectivamente.
- Faltan políticas claras para mejoramiento y construcción de vivienda de interés social tanto a nivel rural como urbano.

## 6.4 SERVICIOS PÚBLICOS

- En el Municipio de Padilla en cuanto a servicios públicos se presentan deficiencias en la cobertura del servicio de alcantarillado de 22.18 % en el área urbana, haciéndose esta situación más notoria en el área rural en donde no existe el servicio de alcantarillado, dada entre otras la dispersión de las viviendas en los centros poblados. Otra situación particular es que los residuos líquidos del matadero municipal caen directamente al alcantarillado sanitario y aunque su volumen no es considerable, se debe prever el tratamiento de estos residuos antes de ser vertidos.
- Los frecuentes cortes de energía y la deficiencia en el alumbrado público sumados a las demoras en reparación de daños reportados ponen en manifiesto el déficit energético de la zona afectando el poco comercio existente y desmejorando la calidad de vida.
- Las telecomunicaciones son otro gran problema del municipio pues su cubrimiento no abastece las necesidades de éste, aunado a esto las líneas telefónicas existentes, la mayoría del tiempo se encuentran congestionadas.
- El transporte intermunicipal e interveredal es otro servicio que no alcanza a suplir las necesidades de la población con lo cual se ve afectado tanto el desplazamiento para cumplir con sus labores, como en el intercambio de productos.
- El mal estado del matadero representa problemas grandes de salubridad en el municipio.
  - Se presenta un deterioro ambiental que se incrementa día a día a causa de la inadecuada disposición de residuos líquidos y sólidos que se realiza. La ubicación del botadero a cielo abierto tan cercano a la población afecta en gran escala la salud de los moradores que habitan en cercanía a este.
- Los pocos sitios de recreación con su deficiente dotación limitan las actividades de esparcimiento para la comunidad, lo que ocasiona que la juventud invierta su tiempo libre en actividades poco beneficiosas.
  - Falta apropiación de la comunidad en la gestión, ejecución y veeduría de proyectos relacionados con el sector de los servicios públicos. Dado que es esta quien siente directamente la necesidad de los mismos.



## **6.5 ORGANIZACIÓN COMUNITARIAS, RECREACIÓN, CULTURA Y DEPORTE**

- La comunidad de Padilla carece de interés en cuanto a participación de proyectos y programas de interés común, el conformismo con su nivel de vida y educativo es general.
- Hace falta capacitación en organización y proyección comunitaria por parte de la Administración Municipal.
- Hacen falta escenarios recreativos para la población en general.
- La mano de obra calificada es escasa lo cual repercute en la economía de la región.
- Los líderes existentes en la región no están debidamente capacitados, sumando además la falta de compromiso de su parte.
- Falta capacitación a líderes comunitarios para la gestión de proyectos de interés social.
- Se debe incentivar la creación de organización en la región, sobre todo de productores, ya que la población necesita agruparse para mejorar sus actividades agrícolas y económicas.
- El aumento de la natalidad es considerable, se requiere la ampliación y mejoramiento de programas de educación sexual y planificación familiar, puesto que es un problema que se está iniciando en los jóvenes a temprana edad.

## **TÍTULO 5**

### **Análisis de la Problemática Territorial**

	<b>Pág.</b>
<b>1. INTRODUCCIÓN</b>	<b>270</b>
<b>2. SUBSISTEMA POLÍTICO ADMINISTRATIVO</b>	<b>270</b>
<b>2.1 ORGANIZACIÓN PROCEDIMENTAL</b>	<b>270</b>
<b>2.2 CARENCIA DE TECNOLOGÍA</b>	<b>271</b>
<b>2.3 DEFICIENCIAS DE ALGUNAS DEPENDENCIAS</b>	<b>271</b>
<b>3. SUBSISTEMA BIOFÍSICO (LA DIMENSIÓN AMBIENTAL)</b>	<b>272</b>
<b>3.1 El Recurso hídrico</b>	<b>272</b>
3.1.1 Uso Ineficiente del Agua	272
3.1.2 Distribución de Caudales	272
3.1.3 Contaminación de Fuentes Hídricas	273
3.1.4 Calidad del Agua para Consumo Humano	273
3.1.5 Erosión Marginal	273
<b>3.2 EL RECURSO SUELO</b>	<b>274</b>
3.2.1 Degradación del Suelo por Quema de Caña	274
3.2.2 Erosión Marginal	275
3.2.3 la Contaminación de Suelos por Pesticidas y Agroquímicos	275
<b>3.2.3.1 Contaminación por Agroquímicos en el Municipio de Padilla</b>	<b>276</b>
<b>3.3 EL RECURSO AIRE</b>	<b>277</b>
3.3.1 La Quema de la Caña de Azúcar	277
3.3.2 Contaminación por Fuentes Móviles	277
3.3.3 Contaminación por Fuentes Fijas	277
<b>3.4 RECURSO BOSQUE</b>	<b>278</b>
<b>3.5 RECURSO PAISAJE</b>	<b>278</b>
<b>3.6 BIODIVERSIDAD</b>	<b>279</b>
<b>4. SUBSISTEMA ECONÓMICO</b>	<b>279</b>
<b>4.1 SITUACIONES AMBIENTALES GENERADAS EN EL MUNICIPIO</b>	<b>279</b>
4.1.1 Sector Agropecuario	279
4.1.2 Sector Minero	280
4.1.3 Sector de la Agroindustria	280
<b>5. SUBSISTEMA ESPACIO FUNCIONAL</b>	<b>281</b>
<b>6. SUBSISTEMA SOCIAL</b>	<b>283</b>
<b>6.1 LA SALUD</b>	<b>283</b>
<b>6.2 LA EDUCACIÓN</b>	<b>283</b>
<b>6.3 VIVIENDA</b>	<b>284</b>
<b>6.4 SERVICIOS PÚBLICOS</b>	<b>285</b>
<b>6.5 ORGANIZACIÓN COMUNITARIAS, RECREACIÓN, CULTURA Y DEPORTE</b>	<b>286</b>

---

# **Título 5**

## *Análisis de la Problemática Territorial*

---



Contaminación por la quema de Caña de Azúcar. Municipio de Padilla

## **Título 5. Análisis de la Problemática Territorial**

<b>FOTO No. 34</b>	<i>Erosión marginal río Paila, área de protección del río intervenida aumentando el problema</i>	274
<b>FOTO No. 35</b>	<i>Trapiche panelero municipio Padilla</i>	278

