

## DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPIO DE PÁEZ

### 1. INTRODUCCION

La historia de los indígenas Paeces se remota a tiempos inmemorables esta estrechamente ligado a la existencia de la tierra y la naturaleza, al trabajo, al espacio y al tiempo. La historia de los negros se remite a 1663, cuando un grupo de 15 negros es llevado a trabajar en las fuentes salinas, donde levantaron la ranchería que se llamo El Pueblo de la Sal de San Antonio de Ambostá hoy Belalcázar.

La población mestiza, con significativa influencia del departamento del Huila corresponde a los procesos de colonización del pasado presente siglo y a la creación del municipio que coincide con el inicio del poblamiento urbano y a la creación de las primeras escuelas.

El área del corregimiento de Rió Chiquito, Cañón del Símbola, Mosoco, Huila, Tóez, San José y del Salado en la jurisdicción del municipio ha sido intervenida por cultivos de amapola, los cuales han sido sometidos recientemente a un intenso proceso de erradicación por fumigación especialmente en el área del cañón de la Símbola. En 1989 cuándo se iniciaron los cultivos de amapola en esta región, se estimó el área sembrada en 734 hectáreas y para la zona objeto del programa PLANTE 346, de las cuales se erradicaron hasta diciembre de 1996 651, es decir, un 88,6% en un periodo de siete años. Se ha calculado con ayuda de los técnicos de la UMATA y algunos líderes de las comunidades que aún persisten unas 187 hectáreas aproximadamente, con un promedio anual de 120 hectáreas. Las veredas más afectadas por la erradicación y donde se encuentra la mayor concentración sembrada son: El Canelo, Guapio, La Hondura, San Antonio de Salado (Resguardo Centro); Risaralda, Palomas, Las Delicias, Mazamorras, El encanto, El Ciprés, Las Dalias, y Río Chiquito (Corregimiento Río Chiquito), que es el lugar donde se efectúan las transacciones de la mancha.

El municipio es por tradición cafetero, sin embargo, sus recursos naturales están seriamente deteriorados debido a los procesos de deforestación durante la expansión de las fronteras agrícolas y por el establecimiento de amapola.

Recientemente el sector cafetero ha entrado en crisis debido a la caída de los precios y a la aparición de la broca, lo cual ha afectado su rentabilidad, disminuyendo apreciablemente los ingresos de las familias. Uno de los principales factores asociados con la baja rentabilidad en la producción agropecuaria es la inexistencia y estado de red vial, lo cual impone altos costos del transporte. Esta situación, conjuntamente con la carencia de servicios públicos e infraestructura social adecuados, han hecho aun más atractivas las actividades asociadas con los cultivos ilícitos.

Es esencial, por consiguiente, mejorar la rentabilidad y competitividad de la producción agrícola y pecuaria a través del mejoramiento de la red vial y del fortalecimiento de las

actividades de asistencia técnica agropecuaria, iniciar acciones de conservación de suelos, recuperación y manejo de cuencas y micro cuencas y la recuperación de las áreas intervenidas por el cultivo de amapola y especialmente luchar por la recuperación de los valores morales de las familias Paeces mediante procesos de fortalecimiento de su cultura sobretodo la parte de protección (madre naturaleza) ambiental y la de producción agropecuaria que se fundamentaba en obtener los bienes necesarios para subsistir (Tul Nasa; parcelas con sustento para autoconsumo) sin descartar los excedentes para comercializar que se puedan generar en áreas con aptitud productiva y en las cuales hay que focalizar la inversión económica.

Se busca en todo caso mostrar una radiografía de las características sociales que involucran todos los sectores que componen el desarrollo del municipio, pero haciendo énfasis en la zona mayormente afectada por el cultivo de amapola.

## 2. METODOLOGÍA

Para el desarrollo este componente se utilizaron los talleres comunitarios en las diferentes zonas del municipio, y los realizados con grupos focales (actores que determinan en últimas los cambios en el territorio como Presidentes de juntas, de agrupaciones agropecuarias como CDMR, UMATA, frijoleros, cafeteros, Cabildos, Nasa Chacha y otros); el aporte de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica UMATA, fue importante gracias a sus conocimientos del territorio de como de la problemática de las comunidades objeto de este análisis.

Estos talleres estuvieron enfocados a determinar las áreas aproximadas de cultivo, la cantidad de personas vinculadas directamente e indirectamente en la producción y comercialización, así como a determinar los problemas prioritarios de estos territorios, estableciendo con ellos unas políticas y estrategias que permitan tener una visión a futuro muy diferente a la actual en relación con los cultivos ilícitos y con las necesidades de la población. Los datos secundarios de textos como de planes operativos fueron importantes para complementar la información.

Las metodologías en las cuales se apoyo el diagnóstico y la formulación fueron la ZOOP, que nos permite trabajar los problemas con sus las causas y sus efectos, así como la prospectiva que nos muestra los escenarios futuros de las variables claves en este caso los problemas, estos escenarios están representados por uno tendencial que se refiere a cómo será el municipio si continua con estos problemas y a uno concertado en el cual la comunidad y los grupos focales jugaron un papel importante por que soñaron el territorio sin ilícitos y sin los efectos de los problemas por que se trazaron unas políticas, estrategias, objetivos y proyectos para solucionarlos. Hay que anotar que esto puede ser ajustado en el tiempo por estos mismos actores.

### **3. CONTEXTO ÉTNICO SOCIAL.**

#### **3.1 CULTURA**

Un potencial natural, por más rico que sea no existe mientras no este incorporado al patrimonio al patrimonio cultural de la sociedad y al espacio donde se encuentra.

El aspecto cultural, considerado como el conjunto de expresiones, vivencias y hechos que muestran las concepciones, aptitudes y actitudes de los pueblos, en la transformación de su proceso histórico; esta relacionado con su hábitat natural, con los patrones de asentamiento, vida social, conocimientos, concepciones, y vivencias respecto a su origen, procesos de cambio y expectativas hacia el futuro.

#### **3.2 NATURALEZA CULTURA Y SOCIEDAD**

La región para el programa de Desarrollo Alternativo está localizada en el flanco oriental de la cordillera central y del Municipio, es influenciada por dicha cordillera y en cierta forma condiciona las comunicaciones, el poblamiento, las relaciones económicas, sociales y culturales con la cabecera y con otros centros poblados aledaños como Nataga, Paicol, Tesalia, en el Huila y con la Nación.

A pesar de esto, intensamente se fue construyendo un tejido social y una identidad cultural en donde convive el indio, negro, mestizo y el colono en la zona rural y urbana.

Las formas de integración son los diferentes eventos y festividades que se han ido arraigando en los pobladores de esta región como las del Corregimiento de Riochiquito, así mismo los lugares sagrados de los indígenas en los cuales llevan sus rituales y que pueden ser visitados otras etnias. A pesar de esto las comunidades se ven desintegradas y cada una lucha por sus problemas por separado dando origen a una pérdida de valores y saberes colectivos o de región.

#### **3.3 PAISAJE, ECONOMÍA Y CULTURA**

Para la zona de ilícitos las condiciones geográficas se constituyen en una limitante para la actividad económica, predomina en la región la agricultura de ladera en el marco de una economía de subsistencia y ante la dificultad de vincular tecnologías apropiadas a la producción y a la generación de un mercado amplio.

Dependiendo de la ubicación de los diversos centros locales, las relaciones socioeconómicas de las zonas de ilícitos, se realizan con los municipios aledaños como Tesalia, Iquirá y La Plata en el Huila, así como Silvia, Inzá y la Cabecera del Municipio.

La zona oriente del municipio que se vio afectada por el sismo y posterior avalancha del río Páez, modificando notablemente la estructura territorial, económica, social y cultural, obligando a un nuevo ordenamiento en el proceso de reconstrucción. Por que tanto la tierra como sus pobladores se vieron obligados a desprenderse dejando una brecha muy grande en la cultura y formas de vida de las comunidades que han hecho que en más familias se den nuevas necesidades antes desconocidas y que intensifican en cierta forma el afán por recursos para cubrirlas y la única alternativa mas cerca a sus posibilidades productivas (condiciones tierra, geográficas y de costos) son los ilícitos.

### **3.4 TRABAJO Y CULTURA**

El maíz que se cultiva en los diversos pisos térmicos; esta asociado a las practicas agrícolas de subsistencia, se considera como alimento básico y es un elemento que simboliza la identidad cultural de los indígenas, negros y mestizos en la cotidiana y en las ocasiones especiales de la vida de estos pobladores. El fríjol esta asociado fundamentalmente al sector campesino, goza este producto de tanto prestigio que cada año se celebra el reinado del fríjol en Riochiquito. El café que con su auge en años anteriores se convirtió en fuente de trabajo y de motor de desarrollo de grandes áreas e incluso permitiendo que algunas tradiciones se incorporan para producirlo en forma orgánica llegando a ser considerado uno de los mejores cafés de Colombia, pero la avalancha y la crisis del sector han provocado su una decadencia significativa en la economía del municipio.

### **3.5 IDENTIDAD Y CULTURA**

En la actual generación adolescente y juvenil existe una marcada influencia de los modelos culturales y sociales externos, que penetran debido a los procesos migratorios y por influencia de los medios masivos de comunicación, que ejercen una fuerte presión sobre una débil memoria cultural, un modelo educativo que refuerza los elementos globalizantes de una identidad nacional, una débil estructura familiar como institucional (desde los cabildos hasta la nación) para recuperar, promover y difundir los valores culturales propios de la idiosincrasia local, logrados con el aporte de quienes comparten el territorio, más los que se han apropiado.

### **3.6 NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS NBI**

Índice de necesidades básicas insatisfechas según indicadores socioeconómicos 1998 DANE. Indicador utilizado para medir la pobreza bajo los factores de:

- Vivienda inadecuada.
- Servicios Inadecuados.
- Hogares con hacinamiento.
- Hogares con alta dependencia económica.
- Inasistencia escolar. (Niños de 7 a 11 años).

La población del municipio de Páez tiene un índice de necesidades básicas insatisfechas NBI compuesto del 60.3% y de miseria del 35.7% presentándose en el sector rural porcentajes más altos (75.4% y 31.5% respectivamente). Estos índices se encuentran por encima de los registrados a nivel nacional (35.8% de N.B.I y 14.9% de miseria) y los índices departamentales (48.1% de NBI y 22.5% de miseria).

### 3.7 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

#### 3.7.1 Natalidad

A partir del año de 1997 mediante Decreto 1171 de abril de 1997, los hospitales se obligaron a llevar "Estadísticas Vitales Municipales" (Natalidad- Mortalidad), datos utilizados para el diagnóstico.

El total de nacidos para el Municipio de Páez en el año de 1994 fue de 450 niños, con una tasa promedio de 15.75 nacidos por 1000 mujeres en edad fértil. Mientras que en el año 1995 fue de 380 nacidos, con una tasa de 12.77 por 1000 mujeres. Mientras que para el año 1998 se presentan 102 nacimientos por cada 1000 mujeres. (Datos tomados del hospital San Vicente de Paúl de Belalcázar). Comparando la población femenina fértil del año 1997 que fue de 9.780, evidencia aumento de nacimientos que fueron para el año 1998 de 884 niños.

La tasa de natalidad para los últimos cinco años (1994 a 1998) es de 16.05% índice muy por debajo del presentado durante los años 1989 a 1993. Calculado en 21.98% por el Servicio de Salud del Municipio de Páez.

**CUADRO No. 1  
TASA DE NATALIDAD**

<b>AÑO</b>	<b>NACIMIENTOS</b>	<b>TASA</b>
<b>1993</b>	563	20.1 x 1000 habitantes
<b>1994</b>	450	15.7 x 1000 habitantes
<b>1995</b>	380	13.0 x 1000 habitantes
<b>1996</b>	486	16.3 x 1000 habitantes
<b>1997</b>	336	10.5 x 1000 habitantes
<b>1998</b>	884	24.9 x 1000 habitantes

Fuente: Hospital San Vicente de Paúl 1999.

**3.7.2 Morbilidad.** Las cinco (5) primeras causas de morbilidad para 1998, por consulta externa son: Enfermedades como: Enfermedades de los dientes y estructura de sostén, 10.1%; Infección respiratoria aguda IRA, 8%; otras hepatitis, TBC, 5.6%; enfermedades de la piel y el tejido celular, 5.5%; enteritis y otras enfermedades diarreicas, 4.8%; otras causas, 65.9%. De acuerdo a las consultas médicas se puede apreciar las causas de enfermedad son que son las mismas para el país; Infecciones respiratorias, diarreicas y de los dientes. La E.D.A. (diarreas) continúa siendo una causa de morbilidad pero ha disminuido como causa de mortalidad gracias a las acciones de educación en salud.

Las lesiones personales no aparecen registradas en las primeras a causa de morbilidad (pero sí para la mortalidad), aunque se da con mucha frecuencia, sí reflejan un alto grado de violencia en la comunidad. Otro aspecto a tener en cuenta es:

- La desnutrición a consecuencia de una dieta desbalanceada.
- Falta de alimentos proteicos, vitamínicos especialmente, lo que ocasiona en los niños agotamiento y retraso en el crecimiento y desarrollo.

Este tipo de enfermedades puede ser minimizadas, estableciendo programas de capacitación en prevención. La frecuencia de morbilidad más alta se presenta en los rangos de edades entre los 15 y 44 años, sobresaliendo las obstétricas, le siguen los menores de un año. Las causas de morbilidad obedecen al inadecuado saneamiento básico, consumo insuficiente de nutrientes y distribución inadecuada de los mismos dentro del grupo familiar, bajos ingresos en el área rural, alto costo de los alimentos, hábitos y costumbres alimenticias inadecuadas. Sumado a esto, existe insuficiencia en prestación de servicios de salubridad sobre todo en la zona rural.

**3.7.3 Mortalidad.** La principal causa de mortalidad en la zona, se registra en el año 1994 a causa del fenómeno natural "Avalancha del río Páez", el cual registró 586 personas muertas certificadas, sin contar con aproximadamente igual número de desaparecidos, los cuales el servicio de salud no los tuvo en cuenta. Para el año 1998 se presentaron 214 muertes, con una tasa promedio de 6.3/1.000 habitantes, número mayor con respecto a los últimos 3 años (1995, 1996 y 1997) que fueron en promedio 159 con una tasa de 4.59/1.000 habitantes. Las anteriores muertes fueron mayoritarias en el rango de edades comprendido entre los 60 y más años, le sigue los adultos entre los 15 y 44 años. No se desconoce la cifra atribuida a los menores de un año, cuya tasa es de 25.37/1.000 habitantes.

Según estadísticas del hospital de Belalcázar San Vicente de Paúl, Las causas de mortalidad obedecen a situaciones en orden de prioridad como: Signos, síntomas y estados morbosos mal definidos, homicidios y lesiones personales, otras formas de enfermedades del corazón, enteritis y otras enfermedades diarreicas, neumonías y T.B.C., entre las principales causas.

Como consecuencia de la estructura cultural de gran parte de la población con tendencia a la agresividad; la descomposición social, los conflictos internos y externos; las venganzas personales y en general a la ausencia del Estado en la región, agravan la situación, que puede prevenirse en gran parte con programas y campañas adecuadas a las necesidades de la región.

**3.7.4 Migración.** Los movimientos poblacionales de la región de Páez, se dan por la búsqueda de nuevos horizontes tanto laborales como de seguridad; ausencia de empresas generadoras de empleo, alto costo de la vida, falta de ingresos, tener propiedades en otro sitio, y sobre todo la falta de tierra para producción agropecuaria.

Las anteriores causas traen como consecuencia la emigración a zonas aledañas, otros municipios del Cauca y departamentos vecinos, con mucha preferencia a Departamentos como Huila, Valle, Caquetá, y Putumayo.

Unos pocos salen a incrementar sus conocimientos y la mayoría de actividades que generen algún ingreso. Por su parte, las mujeres de la región también buscan realizar otras actividades fuera del Municipio como el empleo servicio doméstico en casas de familias con preferencia en el Departamento del Valle y Huila y en ciudades como Bogotá y Popayán.

Otro factor importante en la emigración se ha dado a raíz de la reconstrucción de la zona de Páez que obligó a constituir reasentamientos para la producción y generación de ingresos de las familias afectadas por la avalancha en otros lugares fuera del municipio, convirtiéndolo en población flotante lo que hace que la gente salga a trabajar a estos sitios por temporadas de corto y/o mediano plazo.

**3.7.5 Emigración.** Debido a algunas prerrogativas que existieron en la zona de Páez, como alimentos, insumos, vivienda y trabajo por el proceso de reconstrucción, personas de otros lugares vecinos, del mismo departamento del Cauca, algunos del Huila, llegan en busca de oportunidades.

- Un factor que influye y determina este componente demográfico es la presencia de cultivos ilícitos y la ausencia de presencia estatal que facilita la estadía de grupos guerrilleros que mantienen y cohesionan el orden y la normatividad social. Otro motivo por el cual se dan movimientos poblacionales, es la búsqueda de protección a la descomposición social que vive la zona que va generando conflictos internos e inseguralizada del sector agropecuario no se acentuará más, es decir, que la política estatal para este golpeado sector económico será más benéfica, y estimularan los asentamientos humanos dedicados a estas actividades socioeconómicas.
- No se presenten conflictos generalizados que desocupen la región como es el caso de los conflictos entre los actores del aparato estatal, los movimientos guerrilleros y los Paramilitares.

#### 4. SITUACION ACTUAL



#### **4.1 LOCALIZACIÓN Y UBICACIÓN GEOGRÁFICA ILÍCITOS**

Las zonas localizadas como área de interés para el Municipio dentro del desarrollo alternativo, esta localizada en el oriente y al noroccidente del Municipio de Páez, para el oriente corresponde a toda la cordillera que bordea el cañón del Salado Y Símbola, (resguardo del centro), pasando por las veredas del Canelo, Honduras, Agua Blanca, Calderitas, La estrella, Palomas, Las Delicias, Río Chiquito, y bordea los límites con los departamentos de Huila y Tolima, con las veredas de Mazamorra, Las Dalias, El Ciprés y El encanto; y para el noroccidente el resguardo de Mosoco, San José, Willa y Tóez con incidencia en los municipios de Silvia e Inzá Cauca.

La zona que debe ser objeto del programa De DESARROLLO ALTERNATIVO limita al norte con el Departamento del Tolima, al occidente con los municipios de Silvia, Toribio, Jámbalo e Inzá en el Cauca, al oriente con el Municipio de Nátaga en el Departamento del Huila, al sur oriente con la inspección de Río Negro en Departamento del Huila, al sur con el Municipio de Iquira en el Departamento del Huila.

La única vía carretable que comunica Río Chiquito, con la cabecera Municipal Belalcázar es de 144 Kilómetros, destapados un 95% y teniendo que pasar por los Municipios Huilenses de Iquira, Tesalia, Paicol y La Plata para después llegar al Cauca nuevamente.

La zona oriente objeto de ilícitos es bordeada por todo el norte y todo el oriente por Río Negro de Narvárez, el cual nace en el nevado y finalmente desemboca en Río Páez ya en el Departamento del Huila, el occidente por el río Páez desde el norte.

#### **4.2 ASPECTOS TOPOGRÁFICOS Y CLIMÁTICOS ZONA DE ÍLÍCITOS**

La zona objeto para Desarrollo Alternativo, presenta una topografía quebrada y escarpada principalmente en las veredas de Moras, Escalereta, Santa Marta, Botatierra Quebraditas, Caloto, El Buce, el Canelo, Risaralda, Palomas, Delicias, Riochiquito y Mazamoras, para la zona de las Dalias y el Ciprés el relieve se torna más suave, encontrando terrenos quebrados y ondulados en menor proporción.

Aunque los suelos de algunas veredas del Resguardo del Centro y principalmente del Corregimiento de Riochiquito son fértiles, profundos, la producción agropecuaria se ve afectada porque se erosionan en cualquier momento del ciclo del cultivo y además el tipo de relieve, el cual presenta cañones muy profundos, lo cual hace que la temperatura baje fuertemente y se presenten continuamente las heladas, perjudicando los rendimientos en las plantaciones.

Esta zona se encuentra en un rango altitudinal de 1.800 a 4.000 m.s.n.m. ya en las zonas de amortiguamiento del nevado del Huila. El clima predominante es el frío húmedo con temperaturas que van de 14 hasta 10 grados centígrados.

El paisaje en los últimos tiempos ha cambiado a raíz de las continuas deforestaciones realizadas para el establecimiento de amapola, afectando también el recurso hídrico y acelerando los procesos erosivos del suelo.

#### **4.3 ZONIFICACIÓN ILÍCITOS (ÁREA SEMBRADA, FAMILIAS, FLUJOS DE MERCADO).**

Los cultivos ilícitos se encuentran ubicados en zonas altas del municipio, en el caso de la Amapola, estos los asocian con cultivos tradicionales como; Haba, Arveja, Frijol y Maíz, pero se viene incrementando la modalidad de monocultivo de 1 a 2 hectáreas sobretodo en los Resguardo de Mosoco y San José, disgregados en lotes pequeños para asegurar la producción final; en estos Resguardos tiene gran relevancia el empleo de mano de obra familiar, mientras que en otros como Tóez y Willa los empleos son en su mayoría foráneos o población urbana contratada. En el caso de la coca existen algunos cultivos viejos, Pero algunas comunidades en Ricaurte han iniciado nuevamente su expansión pero relativamente es muy poco.

La incidencia de los cultivos ilícitos se ha extendido en todo el Municipio, encontrándose grandes áreas deforestadas, sin embargo la producción de amapola se halla enormemente concentrada en la cuenca del Río la Símbola, cuenca del cañón del Salado, encontrándose con el corregimiento del Riochiquito y es sobre esta franja que el estado realiza continuas aplicaciones con glifosfato para erradicación de cultivos ilícitos.

Los Resguardos de Mosoco, San José, Huila y Tóez han aumentado en estos años las hectáreas sembradas participando con gran importancia en el total.

En el cuadro siguiente referenciamos una aproximación de la localización, el área de amapola y la población vinculada en el municipio.

**CUADRO No. 2  
POBLACIÓN VINCULADA A LOS RESGUARDOS**

<b>RESGUARDO Y/O VEREDA</b>	<b>AREA HAS.</b>	<b>POBLACIÓN VINCULADA</b>
Resguardo de Mosoco; veredas de Moras, Escalereta y Santa. Martha.	40	320 Personas
Resguardo de San José; veredas de Botatierra y Quebraditas.	20	160 Personas
Resguardo de Willa y Tóez; veredas de Caloto, El Buco, Mesa de Tóez, Agua Caliente.	25	200 Personas
Resguardo del Centro; veredas de Boquerón, Cañón del Río Símbola, Calderita, Aurora, La estrella, Canelo, Hondura, Agua Blanca, Higueros, El Cuarto.	48	384 Personas
Corregimiento Río Chiquito, Palomas Delicias, El Encanto, Las Dalias, Mazamorras, El Ciprés, El Águila, Cañón del Narváz.	30	240 Personas
Resguardo de Lame; Cuartel y Tierras Blancas.	3	36 Personas
Resguardo de Swin	1	12 Personas
Resguardo de Vitoncó; Vereda la Cruz. Alto Tama, Cabuyo.	6	72 Personas
Resguardo de Chinas.	3	36 Personas
Resguardo de Cohetando; Veredas de Florida, Caloto y La palma.	2	24 Personas
Resguardo de Tálaga.	2	24 Personas
Corregimiento de Araujo, Veredas Risaralda, Palmira.	7	60 Personas
<b>TOTAL</b>	<b>187</b>	<b>1568</b>

FUENTE : Talleres comunitarios, UMATA, CENCOA.

Los flujos de mercado de la zona de ilícitos están compuestos por centros poblados de distribución, transformación y acopio como son Belalcázar, Mosco, Silvia y la Plata en el Huila; los flujos de transito de heroína que van de Belalcázar a La Plata, de Belalcázar a

Popayán, de Mosoco a Silvia, Mosoco a Santander de Quilichao, de Silvia a Popayán y de Silvia a Santander y Cali. Esto se puede apreciar en el mapa de ilícitos.

#### 4.4 FACTORES CAUSALES (SOCIALES, ECONOMICOS, POLITICOS)

Actualmente, las actividades económicas más desarrolladas en el Municipio de Páez determinan la movilidad social de la población y entre estas mencionamos las siguientes:

- Tradicionalmente el cultivo de Café, fríjol y los cultivos ilícitos, específicamente la Amapola.
- La tenencia de la tierra ha pasado, progresivamente a parcelas cada vez más pequeñas, debido al crecimiento poblacional y baja productividad de la tierra, y a la imposibilidad de expansión de la frontera política de los resguardos indígenas.
- La percepción de sus habitantes que los centros poblados del Municipio están creciendo.
- Algunos de los habitantes que se fueron por las expectativas de cultivos ilícitos en los departamentos vecinos Caquetá y Putumayo que presentó su inicio a mediados de los 80's están regresando.
- Existe otro grupo de personas de otras regiones del departamento y del país que están llegando a localizarse en la cabecera urbana.
- Abandono de cultivos tradicionales, de su consumo, permanente desinterés por mantener huertas caseras y pérdida biodiversidad.
- Atomización de las organizaciones comunitarias.
- Baja / fertilidad de la tierra / producción / productividad agrícola y mínimo Inventario de existencia y producción pecuaria.
- Elevados costos de producción, transporte e imposibilidad de acceso a adquisición de créditos.
- Mal manejo técnico agropecuario ( Monocultivo, **Ganadería, extensiva**, roza y quema).
- Mínima asistencia técnica y capacitación agropecuaria.
- Baja promoción y fomento a la organización comunitaria.
- Agroindustria inexistente.
- Deterioro en relaciones de familia (nuclear y extensa).

- Limitado manejo post cosecha (selección, clasificación y empaque).
- Preferencia por bienes básicos producidos en otras zonas.
- Pérdida de identidad cultural y minga familiar.
- Alta presencia de plagas que limita de manera creciente los volúmenes de producción.
- Alta participación de intermediarios en el mercado procedentes de regiones vecinas.
- Disminución permanente de las fuentes de agua potable.
- Ausencia de canales de información y concertación.
- Alto índice de enfermedades EDA - IRA- Desnutrición.
- Familias con vivienda en mal estado y sin éstas.
- Ausencia de maquinaria agrícola.
- Deserción e inasistencia escolar.
- Agua no potable para el consumo humano.
- Inadecuado manejo de aguas residuales.
- Manejo inadecuado de basuras.
- Presencia de amenazas naturales y ocasionadas por el hombre.
- Limitaciones permanentes del suelo (pendientes pronunciadas, poco profundos, salinos y ácidos).
- Infraestructura, dotación inadecuada en educación insuficiente.
- Problemas de entendimiento del lenguaje.
- Pensum educativo inadecuado a la lógica productiva agropecuaria del Municipio.
- Ausencia de sitios adecuados para recrearse.
- Mínima cobertura del servicio de energía eléctrica unido a la falta de telecomunicaciones.
- Carreteras destapadas y limitado servicio de transporte público.

- Baja cobertura en salud (asistencial y preventiva).
- Bajo nivel de ingresos por núcleo familiar.
- Proliferación de cultivos ilícitos.
- Deforestación, quema y erosión.

Con este breve listado de causas y consecuencias naturales y antrópicas se puede observar prospectivamente un escenario tendencial para la población del Municipio de Páez no muy alentador, lo cual implica el alto índice de problemas sociales que se presentara de manera permanente y creciente en el inmediato corto y mediano plazo.

#### **4.5 EFECTOS SOCIALES Y TERRITORIALES DE LA AMAPOLA EN TIERRADENTRO.**

Para analizar el problema social de los cultivos ilícitos en la zona de tierra adentro y particularmente en el territorio del municipio de Páez se deben hacer una serie de salvedades que atañen al contexto macro de la sociedad colombiana, dado desde un abordaje sistémico de la realidad donde todos los componentes de un sistema se encuentran interrelacionados y donde un evento o suceso es pieza fundamental y desencadenante de una disfunción en el sistema general.

El problema de los ilícitos en la zona del Páez se debe mirar a la luz de una crisis del Estado que históricamente se ha mostrado ineficiente en el control de las economías subterráneas pero igualmente ha sido permisivo para que éstas penetraran en las esferas de las economías locales y de las metrópolis.

La historia y la realidad nos muestran que las comunidades más vulnerables ante las bondades que ofrecen los cultivos ilícitos y en general el negocio ilegal como tal, son las comunidades que han padecido altos grados de marginamiento social y abandono del Estado central.

Para el caso del Departamento del Cauca los índices de miseria del 22.5 % y de NBI del 48.1 % muy por encima del los índices registrados a nivel nacional con una vocación en crisis: Por un lado la ineficiencia de las grandes haciendas para impulsar el desarrollo productivo y por el otro la geografía escarpada, la pobreza de los suelos y las limitaciones en recursos de producción de economía campesina (economía de subsistencia). A esto habría que agregarle la alta concentración de tierras en manos de terratenientes, la presencia de grupos armados al margen de la ley, el abandono del Estado central, el crecimiento vegetativo de la población y la posición geográfica del Cauca un poco aislada “del triángulo de oro” donde se mueven los grandes capitales de la economía Colombiana.

Si bien la actividad ilícita se presenta como una actividad que genera altos niveles de rentabilidad, se debe aclarar que donde alcanza los mayores niveles de plusvalía es en el procesamiento y trafico del ilícito. En la fase inicial donde se ubica el indígena y el

campesino, los niveles de rentabilidad son mínimos pues están supeditados al precio que imponga el amapolero (comerciante).

A<sup>1</sup> continuación se pretende mostrar desde un análisis social y de economía de subsistencia la situación y el impacto de la amapola dentro de los resguardos indígenas para tratar de explicar la vulnerabilidad que presentan estas comunidades ante la irrupción del cultivo de ilícitos y el efecto que éstos generaron al interior del territorio Páez, efecto que no se puede homogeneizar con el presentado en las otras regiones de Colombia que padecen este mismo problema.

La llegada de la amapola a principios de los 90<sup>2</sup> de alguna manera sirvió para restarle fuerza a la creciente presión demográfica que amenazaba con desbordar todo el territorio Páez, los niveles de desnutrición, los conflictos ligados a la tierra, la disputa alrededor de las pocas oportunidades, la sobrecarga de trabajo para conservar los márgenes reconocidos de producción y en general una mayor vulnerabilidad, producían un enajenamiento respecto al patrimonio tradicional y una predisposición mas que al cambio, al desarraigo y la descomposición en la población del Páez<sup>3</sup>.

Los sistemas tradicionales de previsión (como el guardar cosechas, prestar semillas, la diversificación) y los mecanismos de auto ayuda se mostraban insuficientes para que una familia se recuperará rápidamente de un fracaso productivo, en parte por las ayudas precarias, pero también porque existe otra serie de necesidades que no son subsanadas con estos sistemas. La amapola de alguna manera calmó el endeudamiento y la emigración masiva. Paradójicamente la amapola representó un factor de seguridad perdido en otras actividades económicas. Pues ésta genera los ingresos necesarios para subsistir en medio de una crisis productiva o en ausencia de una dinámica que lo provea. En este sentido hay que aceptar que ningún modelo de economía domestica Páez podría ser plenamente satisfactorio, si además de las relaciones de reciprocidad, autosuficiencia alimentaría, rendimiento de la capacidad física de trabajo, no incluye criterios de rentabilidad y de otras dinámicas generadas alrededor del dinero (mejor mercado).

La amapola ofrece la anterior racionalidad (economía de subsistencia), que sin desligarse de lo tradicional, ofrece en cambio satisfacer una serie expectativas de consumo históricamente insatisfechas por el pueblo Páez.

**4.5.1 Impacto en la Acumulación de Capital.** En tierra adentro la mayor cantidad de los excedentes del cultivo de ilícitos no se concentraron en pocas manos, como ocurre en los casos de ilícitos presentados en otras zonas del país, hubo una tendencia a redistribuir mediante practicas tradicionales los excedentes económicos que deja el cultivo en las unidades productivas. Se puede decir que para Tierradentro la riqueza que genera el negocio del ilícito fue mínima, considerando las practicas de cultivo (tala y siembra) la obtención de materias primas y el mismo rayado para extraer el látex, pues

<sup>1</sup> Fuente; DANE

<sup>2</sup> Investigador CINEP

<sup>3</sup> Droga, Poder y Región en Colombia No. 1.- CINEP

algo claro de esta actividad, es que los grandes excedentes de riqueza que deja el negocio se obtienen en el tráfico y venta a intermediarios internacionales que permiten el pago con moneda extranjera lo cual dispara los niveles de rentabilidad.

**4.5.2 Dimensión Socio-Ambiental.** El fenómeno amapolero en tierra adentro represento la expresión de un proceso contradictorio:

Por un lado proporcionó el ingreso necesario para acceder a niveles de consumo históricamente insatisfechos e imposibles de alcanzar a través del sistema de productividad tradicional e igualmente significó una distensión a la problemática de las tierras y una salida a la baja productividad causada por la estrechez, desgaste de los suelos y mala calidad agrológica de los mismos. Por el otro lado implicó cultivar tierras míticamente sagradas (áreas de reserva) en las cuales se talaron los bosques lo cual implicó el avance de la frontera selvática y el desplazamiento o extinción de especies silvestres y arbóreas. Se puede decir como lo plantean Ruiz y Gómez que la necesidad económica contribuyó a la flexibilización de la racionalidad étnico ecológica en Tierradentro.

Paradójicamente la situación actual no los ha llevado a hacer una crítica de sus representaciones históricas, políticas y simbólicas del territorio con las practicas habituales de tala y quema de bosques. Las tierras (las pocas aptas para cultivo) están sufriendo un desgaste gradual que pone en peligro la sostenibilidad de la economía de subsistencia de los Paeces.

#### □ **La Diferenciación Social y Espacial del Territorio.**

Mientras en el norte (Mosoco) se desarrollo una economía de compra y venta de látex que era procesado fuera del municipio, en el sur del municipio se instalaron laboratorios en las localidades históricamente caracterizadas por un alto grado de mestizaje y el “relajamiento” de las tradiciones indígenas<sup>4</sup>. Una posible respuesta a esta diferenciación es que mientras en el norte el comercio de látex básicamente satisfacía necesidades de “estomago”, en el sur representó para los migrantes y mestizos de la zona, la posibilidad de un negocio lucrativo que les permitió acceder a bienes de consumo durables con una lógica de acumulación diferente a los Paeces. En este sector igualmente la guerrilla centro su accionar en las principales vías de acceso, donde al parecer cobraba el “impuesto” a los cultivadores de la zona.

#### □ **Las Relaciones de Convivencia**

La naturaleza de las relaciones económicas que se tejieron alrededor del cultivo generó un espiral de violencia y retaliaciones en tierra adentro que afectó la convivencia ciudadana y desbordó los mecanismos tradicionales de control como en el cabildo.

Se pudieron establecer 5 circunstancias asociadas a la amapola que incidieron en el deterioro de las relaciones de convivencia:

---

<sup>4</sup> Los Paeces Gente de Territorio. FUNCOP



1. El pago a los intermediarios que comercializaban el látex con armas de fuego.
2. El incremento en el consumo de alcohol que altero las relaciones intra familiares y el ajuste de cuentas entre sujetos.
3. Incremento de la delincuencia, paralelamente a la bonanza se incrementaron los hurtos, la delincuencia organizada al igual que las practicas de control social para eliminar a los delincuentes
4. Alteración del látex, para generar mayor rentabilidad, estos conflictos se arreglaban con violencia.
5. Las denuncias legales. Quien denunciaba las actividades ilícitas era víctima de retaleaciones y venganzas<sup>5</sup>

Algo curioso a este fenómeno de violencia social es que fundamentalmente involucró a sus pobladores, en ningún momento los conflictos se originan por el control de territorio o del mercado ilícito, como ocurre en otras zonas del País.

#### □ **La Economía Familiar.**

La amapola ofreció niveles inesperados de rentabilidad en terrenos pequeños, calmó los conflictos familiares que se generaban por estrechez de las tierras.

Se debe comentar que parte de las inversiones se hicieron para reproducir patrones preexistentes de la lógica de la lógica Páez; compra de mejoras, mejoramiento de la infraestructura parcelaria etc., pero igualmente "Liberó " una serie de expectativas de consumo reprimidas hasta su llegada.

#### □ **La Valoración Tradicional del Trabajo**

Históricamente el Páez ha configurado una economía basada en la capacidad física de trabajo y en la organización solidaria de la mano de obra disponible. Las virtudes del cultivo modificaron la valoración tradicional del trabajo, pues "daba plata y tiempo". Esta combinación obró a favor del descuido de productos de pan coger y estimuló el consumo de alcohol, lo cual se expresó en una dramática disminución de la reserva alimentaría de la zona y un aumento de los casos de violencia en estado de alicoramiento.

#### □ **El Cabildo y la Organización Indígena.**

Durante los momentos de mayor violencia y agitación quedaron evidentes las limitaciones del control social que tradicionalmente ejercían los cabildos, pues se mostraron

---

<sup>5</sup> Carlos Ruiz, Herinaldy Gómez. FUNCOP

ineficientes para contener la irrupción de los cultivos ilícitos, los actores foráneos, los conflictos violentos y los problemas intra familiares.

Algunos cabildos favorecieron el cultivo, otros eran indiferentes y algunos se oponían a su cultivo, cual fuese la posición la consigna “sacar un racional provecho económico para todos “.

Finalmente puede decirse que la amapola en Tierradentro al mismo tiempo que acentuó la crisis de referentes básicos de la historicidad Páez, como la autoridad del cabildo, el trabajo y la representación social sobre los espacios sagrados e incultivables permitió una distensión de los conflictos intra familiares por acceso a tierras de cultivo, posibilitando de paso la recuperación de niveles de seguridad alimentaria necesarios para seguir permaneciendo en el territorio sin tener que acudir a los procesos de migración, aunque debe recalarse que si bien la amapola contribuyo a fortalecer las economías domesticas represento solo un aliciente coyuntura a los problemas estructurales de Tierradentro.

**5. MATRIZ PROBLEMA CAUSA Y EFECTOS ILÍCITOS**

PROBLEMA	CAUSA	EFECTOS
<p>1. Baja productividad y competitividad de la producción agrícola y pecuaria.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mal estado de la red vial existente.</li> <li>• Carencia de vías alternas y competitivas.</li> <li>• Altos costos de transporte.</li> <li>• Baja asistencia técnica.</li> <li>• Desconocimiento del uso potencial del suelo.</li> <li>• Inadecuada planificación y evaluación de los proyectos productivos.</li> <li>• Falta de organización de los productores para la comercialización.</li> <li>• Falta de canales de comercialización.</li> <li>• Falta de gestión y apoyo institucional (desde el resguardo hasta la Nación).</li> <li>• Falta de créditos para fomento (asistencia y créditos).</li> <li>• Baja fertilidad del suelo para actividades lícitas.</li> <li>• Inexistencia de tecnologías y técnicas apropiadas en la producción.</li> <li>• Nula integración de las cadenas productivas, en forma vertical y horizontal.</li> <li>• Altos costo de los insumos y materias primas.</li> <li>• Baja productividad de mano de obra (capacitación y salud).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bajos ingresos reales para los productores.</li> <li>• Deterioro de los recursos naturales por la producción de ilícitos.</li> <li>• Conflictos en el recurso suelo por el mal manejo.</li> <li>• Desinterés en la agricultura legal.</li> <li>• Contaminación y escasez de las fuentes de agua.</li> <li>• Pérdidas post-cosechas.</li> <li>• Mercado de productos desorganizados y esporádicos.</li> <li>• Inestabilidad en los precios.</li> <li>• Alto desempleo no calificado.</li> <li>• Aumento de los problemas sociales; alta migración, alta morbilidad, mortalidad Y deserción escolar.</li> <li>• Pérdida de identidad cultural y minga familiar.</li> </ul>

PROBLEMA	CAUSA	EFECTOS
2. Falta de organización agroempresarial	<ul style="list-style-type: none"><li>• Falta de capacitación en liderazgo y gestión empresarial.</li><li>• Falta de organización comunitaria para crear microempresa asociativas o cooperativas.</li><li>• Nulo seguimiento y control por parte de las instituciones a los procesos de organización y capacitación empresariales iniciados.</li><li>• Inexistencia de recursos de fomento (asistencia, comercialización y créditos).</li><li>• Falta de estudios de factibilidad para el conocimiento de procesos, fuentes de recursos, tecnologías y mercados.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Aumento de los cultivos ilícitos.</li><li>• Nulo encadenamiento de los sectores productivos (horizontal y vertical).</li><li>• Aumento del desempleo.</li><li>• Bajos ingresos de los productores por la sub-utilización de materias primas.</li><li>• Alta participación de intermediarios en el mercado procedentes de otras regiones.</li><li>• Preferencia de bienes básicos producidos en otras zonas.</li><li>• Limitado manejo post cosecha (selección, clasificación y empaque).</li></ul>

PROBLEMA	CAUSA	EFECTOS
<p>3. El aumento en las necesidades básicas insatisfechas(NBI)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El crecimiento Poblacional.</li> <li>• La baja productividad de la tierra.</li> <li>• Abandono de cultivos tradicionales.</li> <li>• Desinterés por mantener las huertas caseras.</li> <li>• Atomización y baja gestión de las organizaciones comunitarias.</li> <li>• Mal manejo técnico agropecuario (Monocultivo, Ganadería, extensiva, roza y quema)-</li> <li>• Mínima asistencia técnica y capacitación agropecuaria-</li> <li>• Desempleo creciente.</li> <li>• La agroindustria es inexistente-</li> <li>• Las Limitaciones permanentes del suelo (pendientes pronunciadas, poco profundos, salinos y ácidos).</li> <li>• Disminución permanente de las fuentes de agua potable.</li> <li>• Carreteras destapadas y limitado servicio de transporte público.</li> <li>• Baja cobertura en salud y en educación.</li> <li>• Baja cobertura en los servicios públicos.</li> <li>• falta de programas de vivienda de interés social.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alto índice de enfermedades EDA – IRA – Desnutrición.</li> <li>• Familias con vivienda en mal estado y sin estas, como en hacinamiento.</li> <li>• Deserción e inasistencia escolar.</li> <li>• Agua no potable para el consumo humano.</li> <li>• Contaminación y deterioro ambiental.</li> <li>• Baja productividad laboral de la población.</li> <li>• Alta dependencia laboral en una sola persona.</li> <li>• La tenencia de la tierra ha pasado progresivamente a parcelas cada vez más pequeñas.</li> <li>• Deterioro de los valores culturales y turísticos.</li> </ul>

## 6. PROSPECTIVA

PROBLEMAS	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO CONCERTADO
<p>1. Baja productividad y competitividad de la producción agrícola y pecuaria.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De continuar con esto; la oferta agropecuaria local será cada vez menor y reemplazada por los cultivos ilícitos, al punto que ni los cultivos tradicionales serán tenidos en cuenta.</li> <li>• La media anual de cultivos ilícitos puede aumentar unas 10 hectáreas por año lo que significaría que en unos 10 años sería de 220 hectáreas teniendo en cuenta las acciones del estado en fumigaciones.</li> <li>• Habrá mas deforestaciones e importantes perdidas de fuentes abastecedoras de agua.</li> <li>• La degradación de los terrenos se acelerara por su uso inadecuado.</li> <li>• Habrá degradación y perdida de valores de los núcleos familiares debido a la falta de oportunidades productivas y laborales.</li> <li>• Se aumentaran en las comunidades necesidades suntuarias y de nuevas culturas por los excedentes de los ilícitos que motivaran a nuevas generaciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se incrementan la productividad y competitividad del sector agropecuario.</li> <li>• Por brindarle el Estado al productor recursos de fomento para utilizar tecnología adecuadas, créditos para materia prima, tierras, espacios de comercialización, asistencia técnica en tierras o suelos con aptitud, como también en aquellos con posibilidades de recuperación.</li> <li>• Se planifica la siembra de cultivos y la producción de especies de acuerdo a las áreas aptas por vocación y uso el suelo y a la demanda de productos.</li> <li>• Las áreas de producción de ilícitos se disminuirán en 10 años a un 50 % por fortaleciendo los valores culturales educativos y ambientales que permitirán recuperar los ecosistemas como las fuentes abastecedoras de agua.</li> <li>• Se articulara al municipio a centros principales con vías de impacto económico y social sostenibles.</li> <li>• Se generen aparte del Tul Nasa excedentes con fines comerciales que darán empleo productivo y legal.</li> </ul>

PROBLEMAS	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO CONCERTADO
2. falta de organización agroempresarial	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los procesos productivos agropecuarios seguirán subutilizados generando nulo valor agregado como de ingreso real al productor por que vera como los intermediarios se llevan mas del 50 % de ese ingreso por la falta de organización en la comercialización.</li> <li>• Adicional a esto se aumentara la demanda y preferencia de bienes básicos producidos en otras zonas y será mas limitado la posibilidad de un manejo post cosecha (selección, clasificación y empaque.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se dinamizara el potencial agroempresarial del Municipio por que se incorporar valor agregado a producciones que demuestren factibilidad Técnica, económica, social y ambiental.</li> <li>• Se mejoran los ingresos de los productores al lograr un eslabonamiento de las cadenas productiva en forma horizontal y vertical como por la asociación en la comercialización.</li> <li>• Los procesos agrompresariales dinamizaran y brindara oportunidades de empleo directo e indirecto.</li> <li>• Con el impulso de este sector se ayudara lograr la meta de disminuciónde cultivos ilícitos por los recursos de fomento empresarial y los de infraestructura.</li> </ul>

PROBLEMAS	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO CONCERTADO
<p>3. El aumento en las necesidades básicas insatisfechas(NBI)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La población se vera sometida a involucrarse mas en actividades productivas ilícitas que causaran deterioro del suelo, del medio ambiente, cambios en la cultura, en sus formas de vida, aumentara la violencia y sobretodo causara una desestabilidad demográfica por el crecimiento de su población que reducirá la tenencia de la tierra(parcelas más pequeñas).</li> <li>• Se aumentaran los índices de desescolaridad, morbilidad, mortalidad, hacinamiento y desempleo formal disminuyendo la productividad de la población.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se disminuirán notablemente las necesidades por que se focalizará el gasto social en las poblaciones mas deprimidas, al mismo tiempo que se impulsaran los procesos económicos anteriormente mencionados para hacer de estas comunidades grupos productivos y sostenibles con unos indicadores sociales favorables en todos sus sectores.</li> </ul>



## **7. PROPUESTAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO**

Teniendo en cuenta la vulnerabilidad que presenta el pueblo Páez por las condiciones socioeconómicas ante la irrupción de cultivos ilícitos se deben implementar una serie de programas reeducativos y proyectos productivos que permitan erradicar de manera efectiva los cultivos ilícitos.

En primer lugar la Administración Municipal y los cabildos como entes territoriales parentales del desarrollo local deben realizar un esfuerzo por realizar convenios estratégicos que den viabilidad política, económica y social a proyectos alternativos de producción y a programas estratégicos de reeducación que permitan generar una nueva actitud frente al territorio y su uso, igualmente frente a los valores culturales y la tradición indígena.

Es necesario por ejemplo fortalecer la producción de cultivos de pan coger en la huerta casera debido a las implicaciones políticas y culturales que representa la agricultura y el territorio para el Páez.

Igualmente es necesario darle una solución al problema de la escasez de tierras, pues éste factor ha sido determinante en la vulnerabilidad del pueblo Páez ante la irrupción de ilícitos.

Es necesario mencionar que el triunfo de los programas de erradicación depende directamente de las alternativas que generen bienestar social y calidad de vida en la población. Por ello es necesario que el Estado garantice o facilite canales estratégicos de comercialización (regional-nacional e internacional) de los productos cultivables que se pretenden agroindustrializar con el proyecto de desarrollo alternativo, brinde acceso a créditos con bajos intereses que incentiven el cultivo y sobre todo voluntad política para que los programas sean sostenibles en el tiempo.

### **7.1 VISIÓN**

Para el año 2010 el Municipio de Páez tendrá una oferta importante en el mercado de productos agrícolas (en especial las producciones orgánicas se podrán exportar), pecuarios y agroempresariales, permitiéndole al productor mejorar sus condiciones de bienestar y calidad de vida sin depender de los cultivos ilícitos, por que contara con mejores ingresos reales, y sobretodo con el apoyo institucional del Plan De Desarrollo Alternativo para acceder al fomento, la infraestructura y los servicios públicos esenciales.

### **7.2 POLÍTICA**

La política general se fundamentará en los lineamientos propuestos por el Desarrollo Alternativo y lo concertado por la comunidad.

Se desarrollarán acciones tendientes a fortalecer, estimular y transformar la producción agrícola y pecuaria de los habitantes de las zonas con cultivos ilícitos, aprovechando las potencialidades y fortalezas y mitigando las debilidades y amenazas con el fin de

posibilitar zonas de producción agropecuarias que conserven el medio ambiente y sean generadoras de insumos para el establecimiento de transformaciones agroempresariales que agreguen valor a la producción local final. Así mismo habrá promoción y desarrollo de la infraestructura y de los servicios esenciales para fomentar las actividades económicas, sociales y turísticas con el gran fin de incrementar de manera permanente y real el nivel de ingresos por núcleo familiar y la sostenibilidad medio ambiental a través de la disminución de las hectáreas sembradas de ilícitos.

### **7.3 OBJETIVO GENERAL**

Disminuir la producción de cultivos ilícitos y desplazarlos como sistema de producción de la población a través del Incremento de los niveles de ocupación en sistemas de alta productividad y competitividad, así mismo generar espacios sociales dignos para que exista sostenibilidad en el tiempo.

#### **7.3.1 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Impulsar la generación de empleo y minimizar la tasa de desempleo a mediano plazo en las zonas de ilícitos.
- Establecer cadenas productivas que generen valor agregado y empleo.
- Desarrollar actividades económicas sobre el territorio de acuerdo a su aptitud y uso potencial, evitando el deterioro del recurso agua y tierra, como para Incrementar el nivel de ingreso de los habitantes de las zonas de ilícitos.
- Aumentar el inventario de cultivos y especies para autoconsumo.
- Ampliar los canales y vínculos de comercialización de productos locales en mercados externos (sobre todo los orgánico y maderas).
- Fomentar la producción y el consumo de productos agrícolas tradicionales de las zonas de ilícitos.
- Estimular la agroempresa que muestre posibilidades y factibilidad económica, social y ambiental.
- Mejorar permanentemente el bienestar y calidad de vida para los habitantes tanto a nivel urbano como a nivel rural.

## 7.4 ESTRATEGIAS

Las estrategias para desarrollar los objetivos en las zonas de ilícitos en el corto, mediano y largo plazo y que buscan ampliar la base económica, generar fuentes de ingreso a la población y un mejor bienestar social por sectores son:

- Incentivando la producción de cultivo forestales (producción y protección), de especies nativas de la región para proteger y aumentar los volúmenes de agua, si como para comercializar el mercado internacional.
- Estableciendo programas de asesoría y capacitación para la población de agricultores en las zonas de ilícitos, dirigido a la adecuada utilización del suelo (cambio de las costumbres agropecuarias).
- Impulsando procesos educativos de recuperación de la cultura y las formas de vida para retomar lo que debería ser la actitud en la relación con la naturaleza y el manejo agropecuario.
- Capacitando a los agricultores sobre el manejo de los recursos y practicas de manejo limpias de cultivo, producciones orgánicas, cosecha y manejo post cosecha.
- Fomentando la siembra de cultivos tradicionales y caseros para seguridad alimentaría.
- Recuperando áreas con posibilidades para cultivar.
- Diversificando con cultivos alternativos comercializables.
- Controlando las practicas de monocultivo.
- Facilitando créditos (en dinero o en bienes) para la adquisición de abonos, insumos productivos, semillas, especies, maquinarias, equipos y tierras para fortalecer la producción de cultivos agropecuarios y los procesos agroempresariales.
- Recurriendo a las instituciones que prestan asistencia técnica para buscar orientación y transferir tecnología.
- Fortaleciendo la creación de asociaciones de productores agropecuarios y agro empresariales.
- Impulsando la integración productiva en la transformación y comercialización.
- Conservando las fuentes de aguas.
- Mitigando los impactos de la erosión.
- Capacitando al sector pecuario para desarrollar actividades solo en las zonas aptas (Pastoreo).

- Fomentado a la producción de especies menores para autoconsumo y comercialización.
- Mejorando los suelos para la practica de cría de ganado estabulado.
- Realizar estudios de factibilidad a mediano plazo con fines de industrializar.
- Contratando estudios permanentes de mercadeo de los productos producidos en las zonas de ilícitos.
- Estableciendo talleres de capacitación sobre liderazgo empresarial, tecnología e industria.
- Realizando estudios de factibilidad para implementación de diversas procesos productivos agropecuarios y agroempresariales.
- Capacitando el recurso humano de la zona de ilícitos en técnicas agropecuarias, económicas y otras que permitan ser un soporte en el mediano plazo para el desarrollo de las actividades productivas factibles del Municipio.
- Ubicando y adecuando lugares turísticos (ríos, cascadas, casas tradicionales, hospedajes, patrimonios culturales) que se encuentren en las zonas de ilícitos.
- Creando vías de acceso adecuadas para articulación productiva, social y las practicas turísticas.
- Recuperando mediante procesos educativos la cultura y costumbres tradicionales.
- Creando empresas de conservación y comercialización de recursos forestales.
- Estableciendo capacitaciones de usos, ventajas, limitantes y oportunidades de la explotación forestal.
- Implementando servicio de energía eléctrica y comunicaciones en las zonas de ilícitos.
- Integrando los municipios vecinos a la infraestructura vial del Municipio de Páez.
- Estableciendo Bodegas de almacenamiento y transformación en lugares estratégicos para la producción agroempresarial.

## **7.5 PROGRAMAS Y PROYECTOS FORMULADOS**

Para esto se apoyo en el Plan de Desarrollo del Municipio el cual esta programado para mas de seis años (mediano plazo).

- 
- Planta de procesamiento y transformación de frutas y vinos Guadualejo.
  - Planta de procesamiento y transformación de café.
  - Planta transformación de frijol Riochiquito.
  - Planta procesadora de leche y derivados Mosoco.
  - Planta de transformación de madera.
  - Planta de almacenamiento y procesamiento de peces.
  - Incrementar áreas de cultivo, manejo post cosecha y comercialización de productos con gran potencial económico y sobretodo los productos orgánicos de buena demanda internacional.
  - Mejoramiento y ampliación de las redes viales de las zonas de ilícitos y apoyo al proyecto regional de la vía triángulo de plata.
  - Estudios de factibilidad para las plantas procesadora, como par el potencial minero que hay en Mosoco y en la Muralla (Uranio, oro y baritina).
  - Adecuar con la infraestructura y publicidad los lugares turísticos de existentes en las zonas de ilícitos, apoyo al corredor turístico regional propuesto.
  - Asesoría, capacitación y acompañamiento en la producción, cosecha, post cosecha, transformación y comercialización de las producciones de las zonas de ilícitos.
  - Infraestructura de servicios públicos esenciales en zonas de ilícitos previamente evaluadas.
  - Servicios sociales (infraestructura en educación, deporte, y salud) en zonas de ilícitos previamente evaluados.

## BIBLIOGRAFÍA

- ANUARIO ESTADÍSTICO DEPARTAMENTO DEL CAUCA 1998, CAMARA DE COMERCIO
- Gente que Perdura. Fundación para la Comunicación Popular, FUNCOP. UNICAUCA. 1997
- GÓMEZ HERINALDY, RUIZ CARLOS ARIEL. Los Paeces Gente de Territorio.
- PLAN OPERATIVO ZONA PLANTE-, BELALCAZAR, marzo de 1997- UMATA.
- PLAN DE DESARROLLO ALTERNATIVO PROGRAMA CAUCA, LINEAMIENTOS GENERALES, -Popayán, Agosto de 1999.
- PLAN DE DESARROLLO ALTERNATIVO, REGION TIERRADENTRO, CARACTERIZACION REGIONAL –INZA, PAEZ, LA PLATA, LA ARGENTINA Y NATAGA 1998-PLANTE PAEZ.
- VARGAS RICARDO. Drogas, Poder Y Región En Colombia. Economía y Política No.1. Impactos Locales y Conflictos No. 2. Editorial CINEP 1995. Comilaciones.