

1. CARACTERIZACIÓN DEL COMPONENTE URBANO

1.1 Amenazas y Riesgos¹

El Bordo presenta dos barreras claramente definidas: una al occidente, que corresponde a una franja longitudinal de alta pendiente paralela a la vía Panamericana y otra al oriente, que corresponde a una quebrada que recorre a todo El Bordo de norte a sur. La primera es una zona de alto riesgo porque es propicia a deslizamientos de tierra y la segunda genera otra zona de contaminación de las aguas e inundaciones. En el sector sur-Occidental se encuentra el barrio Las Ferias sobre una zona de riesgo de deslizamientos de tierras hacia la vía Panamericana. El sector nororiental está expuesto a contaminación por basuras de los habitantes del sector².

1.1.1 Amenazas y Riesgos Naturales

En la actual área urbanizada y en los terrenos colindantes de El Bordo se presentan cuatro amenazas naturales para el desarrollo de actividades urbanas: la erosión, los deslizamientos, la contaminación de los cursos de agua y la condición del suelo.

1.1.2 Riesgo de Origen Antrópico

Existen dos riesgos de origen antrópico en el Área Urbana de El Bordo. El primero la urbanización y edificación sobre áreas con amenaza de erosión, deslizamiento o inundación. El segundo el riesgo de accidentalidad vial sobre la vía Panamericana que atraviesa el área urbana.

1.2 El Patrimonio Cultural

No existen documentos de soporte que sustenten la valoración de patrimonio cultural alguno en el área urbana de El Bordo. Lo mismo acontece de manera específica con el patrimonio edificado de la cabecera municipal. Las edificaciones no poseen valores patrimoniales dados por su permanencia a través de la corta historia de la ciudad que demanden el reconocimiento de su valor histórico. Sin embargo, el valor patrimonial al que pueden estar ceñidas algunas edificaciones, es a su valoración como elementos primarios de la estructura urbana de la ciudad, y a su papel como dotaciones colectivas que tienen significado directo en la vida colectiva y los imaginarios urbanos de los habitantes de El Bordo.

¹ Información tomada de los talleres de enero de 2002.

² Documento de Trabajo PBOT, Sistema Urbano, p. 192, 2000.

1.3 Caracterización del Área Urbanizada

La forma de crecimiento de El Bordo es suburbana y marginal. Suburbana por cuanto su origen está generado en torno de una infraestructura de transporte – la carretera Panamericana –, y marginal en tanto ha sido característico el desarrollo de edificaciones antes que el proceso de urbanización. Esta forma de crecimiento suburbano sobre la Panamericana continúa siendo la causa del crecimiento axial extendido en sentido norte sobre la carretera.

Su crecimiento no ha sido previamente planificado, ni cuenta con reglamentación urbanística. Posee la mayor dinámica de poblamiento urbano dentro de los municipios de la región del Alto Patía. Aunque en su superficie urbanizada actualmente no priman las manzanas en barra característica de los nuevos desarrollos en vivienda, estos se comienzan a dar de manera relativamente acentuada en la periferia oriental del municipio..

El área actualmente urbanizada equivale a 144.89 has, habitadas por 11.654 personas, agrupados en 2.673 hogares y hospedadas en 2452 viviendas. Estas cifras denotan bajas densidades promedios tanto en habitantes como en viviendas por hectárea. La urbanización de El Bordo es incompleta en área libres, saneamiento básico e infraestructuras y servicios de transporte.

1.3.1 Las Dotaciones Colectivas

1.3.1.1 Los Equipamientos

A. Bienestar Social

En el área urbana del municipio se ofrecen programas de bienestar social para la población infantil de cero a cuatro años, las madres gestantes o lactantes y los ancianos.

- **Hogares Infantiles**

Para los niños de cero a cuatro años existen dos programas, el primero, el que lleva a cabo Hogar Infantil con 150 niños y capacidad total de 200. El segundo, en cual funcionan 25 hogares de madres comunitarias con capacidad de 11 a 15 niños cada uno³, para una media total de 325.

- **Madres Gestantes o lactantes**

En el 2002 existen en el municipio alrededor de 1118 mujeres en edad fértil y se calcula que nacerán en el mismo año ceca de 96 niños⁴. Para las madres existe el programa

³ Taller de enero 2002.

⁴ MURAD, Rocio, Proyecciones de mujeres en edad fértil y de nacimientos.

Familia, Mujer e Infancia (FAMI) que en la actualidad atiende a 15 madres gestantes o lactantes⁵.

- **Tercera edad**

Existe el Programa Revivir dirigido a la Tercera Edad y cargo de la Alcaldía municipal, que proporciona a cada uno de los ancianos servidos una mesada mensual consistente en 40 mercados⁶.

B. Educación

En el área urbana de El Bordo Bolívar se ofrecen programas de educación formal en los niveles de preescolar (grado cero), educación primaria, secundaria básica, clásica y comercial, y educación técnica profesional. No existe oferta alguna de educación profesional superior.

- **Preescolar**

Ocho establecimientos educativos ofrecen grado cero. Cinco de éstos son las escuelas: Segismundo Zapata Ríos, Francisco José de Caldas, Nuestra Señora de las Mercedes, Inmaculada Concepción y Mi Casita. Tres más son los colegios: el Centro de Educación Básica Simón Bolívar (El Campín) y el Liceo Comercial⁷.

- **Educación Primaria**

Existen seis escuelas y un colegio de educación básica en la cabecera municipal que ofrecen educación primaria. Cinco de ellos con grados uno a cinco y uno con grados uno a cuatro. Ofrecen grados de uno a cinco los siguientes establecimientos escolares: la escuela Segismundo Zapata Ríos, con nueve aulas para 40 niños cada una, la escuela Francisco José de Caldas, con seis aulas, la escuela nuestra Señora de las Mercedes, con siete aulas, la escuela Inmaculada Concepción, con cuatro aulas en dos jornadas, la escuela Mi Casita, con dos aulas y dos jornadas, el Liceo Comercial, y el Centro de Educación Básica Simón Bolívar (El Campín). Finalmente, la escuela Olaya Herrera, ofrece tan solo grados uno a cuatro, con dos aulas y en dos jornadas⁸.

- **Educación Secundaria**

Para educación secundaria el área urbana del municipio cuenta con tres establecimientos escolares dos que ofrecen los grados seis a 11 y otro tan solo hasta grado nueve. Hasta el grado nueve el Centro de Educación Básica Simón Bolívar (El Campín). Hasta el grado 11 el Colegio de Bachillerato Patía con dos sedes, la del centro con nueve aulas y la del norte con seis aulas, y el Liceo Comercial.

⁵ Taller de enero 2002.

⁶ Taller de enero 2002.

⁷ Taller de enero 2002.

⁸ Taller de enero 2002.

• Educación Superior

En el área urbana del municipio está situada la universidad técnica profesional la Universidad Cooperativa Industrial del Cauca UCICA, de carácter Presencial, con 38 alumnos⁹. También el SENA ofrece cursos en diferentes áreas técnicas, es así como en 1994 ofreció 32 cursos para 521 alumnos¹⁰.

C. Salud

El Bordo cuenta con un hospital, “Empresa Social del Estado Hospital Nivel 1 El Bordo”, que posee treinta camas, ocho consultorios, ocho médicos y dos estudiantes de medicina en año rural. Además cuenta con un consultorio odontológico en el que prestan servicio dos odontólogos y un estudiante de odontología en año rural. También cuenta con un centro de atención ambulatoria del ISS, dos consultorios privados y la clínica privada Primero de Mayo con un medico general, una odontóloga permanente y un odontólogo ocasional¹¹

En el año 2000, a nivel de seguridad social existían tres E.P.S. (Seguro Social, E.P.S. del Patía y Unimec) con un total de 13.602 afiliados. Igualmente se contaba con 11 Farmacias y 7 Droguerías Comunitarias¹².

D. Cultura

La presencia de equipamientos culturales es bastante restringida. Cuenta con una Biblioteca Municipal funcionando en la UCICA y un Centro Comunitario Cultural punto de entrar en funcionamiento en los mismos predios de la UCICA¹³.

E. Culto

El Bordo cuenta con cuatro centros de culto. La iglesia Católica Nuestra Señora de las Mercedes, sobre el parque central. La iglesia Pentecostal, sobre la carrera 1a. o vía Panamericana, y las iglesias Alianza Cristiana y el salón del Reino de los Testigos de Jehová en calles secundarias.

F. Recreativo

Los principales espacios públicos articuladores de las actividades de estancia del área urbana son el parque Central ubicado sobre la carretera Panamericana y la vía arteria urbana paralela a ésta¹⁴, el parque de la Iglesia y El Parque Infantil. Cuenta además con cinco áreas libres residuales y no edificadas, que poseen algún valor de uso como áreas públicas.

⁹ Taller de enero 2002.

¹⁰ INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), Diccionario Geográfico de Colombia, Versión 1996 para Windows.

¹¹ Taller de enero 2002.

¹² PBOT, 2000, Sistema Social, p. 157.

¹³ Taller de enero 2002.

¹⁴ PBOT, 2000, Sistema Urbano, p. 195.

G. Deportivo

El Bordo cuenta con dos polideportivos: La Batea y El Polideportivo Entrada Norte contiguo al Estadio. Tres canchas de fútbol, dos gimnasios y varios clubes deportivos. También cabe destacar: La cancha alterna El Bordo¹⁵. De éstas canchas de fútbol dos son del municipio, una en tierra y una en grama, situadas al costado norte del área urbana¹⁶.

H. Exposiciones

El Bordo posee una plaza de ferias y exposiciones.

1.3.1.2 Los Servicios Urbanos

A. Administración Pública

La administración Municipal está concentrada en la Alcaldía localizada a una cuadra al oriente del parque Central. En ella funciona, además de la Alcaldía, las secretarías de Planeación, de salud, de tránsito. La dirección del núcleo de educación, el Programa de Atención Básica en salud PAB, la Umata, la oficina de Participación comunitaria, el Sisben, la Personería, la Tesorería el Concejo Municipal y el Almacén¹⁷. También están localizados en El Bordo la Oficina de instrumentos públicos y una notaría¹⁸. Por fuera del centro urbano y al costado norte se encuentran las oficinas de CEDELCA y EMPATÍA.

B. Abastecimiento Alimentario

El servicio de abastecimiento alimentario está centralizado en una plaza de mercado y un matadero¹⁹ en buen estado, ubicados al costado oriental del área urbana una cuadra de por medio al norte de la Calle Nueva.

C. Funerario

Como servicios funerarios, la cabecera municipal cuenta con dos cementerios. Uno, el más antiguo, cementerio de las Mercedes, localizado al extremo suroccidental del área urbana. El nuevo, cementerio de la Inmaculada Concepción, localizado sobre la Calle Nueva a mitad de camino entre la carrera primera y la quebrada. Además el área urbana cuenta con cuatro funerarias funerarias²⁰.

¹⁵ PBOT, 2000, Sistema Urbano, p. 193.

¹⁶ Taller enero 2002.

¹⁷ Taller enero 2002.

¹⁸ Trabajo de Campo octubre de 2001.

¹⁹ Aunque en el Taller de enero 2002, desde el Plan maestro de Alcantarillado se demandaba la reubicación del matadero por su localización arriba de la proyectada planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR), el PBOT considera que se puede redefinir la localización de la PTAR antes del inicio de las obras.

²⁰ Trabajo de Campo octubre de 2001.

D. Defensa y Seguridad

Como servicios de defensa y seguridad cuenta con un puesto de policía, un CAI²¹ y el D.A.S.²².

E. Justicia

Como servicios de Justicia El Bordo Cuenta con el Palacio de Justicia, de localización central, donde funciona la Fiscalía, el Cuerpo Técnico de Investigación (CTI), los Juzgados municipales y de Circuito, y el juzgado de familia. También cuenta con la Inspección de Policía²³ y La Cárcel²⁴ localizada al extremo sur occidental del área urbana.

F. Protección Civil

Existen vehículos de bomberos estacionados en un parqueadero público, mas no una Estación de Bomberos. No existe Defensa civil. Existe el comité de atención y prevención de desastres pero no funciona²⁵.

1.3.1.3 Las Infraestructuras

A. Transportes

- **Terrestre de Carga y Pasajeros.**

En materia de transporte, en la cabecera municipal existen empresas de transporte de pasajeros por el sistema de buses y busetas, con cobertura de El Bordo – Bolívar y Bordo - Balboa – Argelia– El Plateado. Para el transporte combinado de carga y pasajeros, existen en algunas veredas camperos, que es el medio más común de transporte de pasajeros y carga, pero es un servicio independiente por parte de las comunidades²⁶.

- **Vías.**

La vía nacional y regional de primer orden es la vía Panamericana, que estructura de forma urbana El Bordo y el municipio con la región del Patía, los departamentos, y la nación. La red vial del municipio es una longitud aproximada de 196 Km²⁷.

Vías Urbanas

²¹ Trabajo de campo octubre de 2001.

²² PBOT, 2000, Sistema Urbano, p. 194.

²³ Taller enero 2002.

²⁴ PBOT, 2000, Sistema Urbano, p. 194.

²⁵ Taller enero 2002.

²⁶ PBOT, 2000, Servicios Públicos Patía, p. 175.

²⁷ PBOT, 2000, Servicios Públicos Patía, p. 174.

Existen en el área actualmente urbanizada una red vial urbana total de cerca de 23.32 km de longitud, de las cuales 13.45 km están pavimentadas y 9.87 km sin ningún tipo de pavimento.

- **Terminales de transporte**

No existe una terminal intermunicipal en el área urbana de El Bordo. A cambio, existen varias agencias de transporte con sus oficinas informalmente establecidas, que poseen sobre la vía Panamericana sus servicios de atención a pasajeros y encomiendas, algunas de las cuales tienen unas pequeñas áreas de estacionamiento temporal durante el tiempo de operación de sus vehículos.

- **Empresas y Rutas.**

Empresas de carácter nacional y regional prestan servicio a El Bordo, son ellas Expreso Palmira, Bolivariano, Flota Magdalena, que conectan al municipio con la capital y el nororiente del país.

La prestación del servicio intermunicipal está a cargo de las empresas: Transtambo, Coomotoristas, Sotracauca, Transtambio, Transipiales, Gacela, con comunicación con Popayán Cali y Pasto, además del servicio independiente de camperos interveredal por parte de la comunidad²⁸.

B. Saneamiento Básico

- **Acueducto**

La Administración del Servicio es realizada por Empatía la que oferta 200 lts./hab./día²⁹, con una red urbana existente de 13.87 km.

La fuente principal de abastecimiento es la quebrada los Huevos, la que proporcionaba en enero del 2002 un caudal de 42 lts./seg.

- *Problemas ambientales y adquisición de rondas de las fuentes*

Para contrarrestar los problemas ambientales, los municipios de Sucre, La Vega y Patía están adelantando la compra de predios sobre los cauces de las fuentes. El municipio de Patía ha adquirido 12 hectáreas.

- *La Potabilización*

El sistema de tratamiento de las aguas de las fuentes para hacerlas potables es convencional de cloración y sedimentación. Para su control se toman dos muestras

²⁸ PBOT, 2000, Servicios Públicos Patía, p. 175.

²⁹ Taller enero 2002.

mensuales, a las cuales se les hace un análisis físico químico en el hospital de El Bordo y análisis biológico en Popayán

- *Micromedición*

Están instalados en enero del 2002 cerca de 200 micromedidores.

- *Cobertura*

De las de 2.393 viviendas existentes en el año 1.997, 2.209 tenían acueducto³⁰.

• **Alcantarillado**

La administración del servicio Empopatía es la empresa que actualmente asume la prestación del servicio de alcantarillado.

- *Estado del Sistema*

La red de alcantarillado existente posee 30.06 kilómetros de extensión. No existen colectores ni sistema de tratamiento de las aguas servidas.

• **Residuos Sólidos**

El sistema de recolección de basuras funciona de una manera irregular y su disposición final se hace en un botadero a cielo abierto³¹.

C. Energía

• **Eléctrica**

La empresa CEDELCA S.A. es una sociedad de economía mixta del Estado, en la cual algunos municipios son socios, pero la mayoría de las acciones las tiene el gobierno nacional. Su cobertura es departamental y cuenta en el municipio con una microcentral que atiende las necesidades de la región sur del Departamento del Cauca³².

- *Red y Cobertura*

La red aérea actual posee una extensión de 23.32 km. De las de 2.393 viviendas existentes en el año 1.997, 2.380 tenían servicio de energía³³.

³⁰ PBOT, 2000, Sistema Urbano, p. 195.

³¹ PBOT, 2000, Introducción, sin paginación y Sistema Urbano, p. 195.

³² PBOT, 2000, Servicios Públicos Patía, p. 172.

³³ PBOT, 2000, Sistema Urbano, p. 195.

- *Calidad del Servicio*

Este servicio es prestado con regularidad, pero son comunes los cortes y prolongados apagones³⁴.

- *Tarifas*

Las tarifas del servicio de energía están reguladas por la Superintendencia de Servicios Públicos y a ellas debe acogerse la empresa CEDELCA S.A. y están directamente relacionadas con la estratificación socioeconómica del municipio.

- **A Gas**

El suministro de energía a gas se da por medio de cilindros que adquieren de forma particular los establecimientos o las viviendas.

D. Telecomunicaciones

- **Telefonía**

La empresa a cargo del servicio de telecomunicaciones en el municipio es TELECOM.

- *Cobertura*

De las de 2.393 viviendas existentes en el año 1.997 en el área urbana, 703 tenían líneas telefónicas³⁵.

- *Tarifas*

Las tarifas del servicio de telecomunicaciones están reguladas por la superintendencia de servicios públicos, a los cuales debe acogerse la empresa TELECOM y están relacionadas con la estratificación socio – económicos del municipio³⁶.

- **Radio.**

El municipio cuenta con una emisora comunitaria, Patía Estéreo³⁷.

- **Televisión**

El Bordo cuenta con señal de televisión de los canales nacionales y comerciales, además del Canal Local de televisión comunitaria³⁸.

³⁴ PBOT, 2000, Servicios Públicos Patía, p. 172.

³⁵ PBOT, 2000, Sistema Urbano, p. 195.

³⁶ PBOT, 2000, Servicios Públicos Patía, p. 173.

³⁷ Taller enero 2002

³⁸ Taller enero 2002

1.3.1.4 Dotaciones complementarias y de variedad urbana

La estructura económica de la cabecera municipal está soportada sobre el comercio y los servicios tanto al conjunto del municipio como a la región del Patía, apoyando las actividades agrícolas y mineras del municipio. En 1995 tenía registrado 140 establecimientos comerciales³⁹.

El Bordo cuenta con dos áreas de centralidad de primera jerarquía: un eje y un polo de actividad económica. El eje es la vía Panamericana que además de estructurar espacialmente el área urbana concentra en sus costados la mayor cantidad de los establecimientos comerciales y de servicios. El polo de actividad lo constituye la plaza de mercado y el matadero. La primera área de centralidad está dispuesta en torno a la circulación de mercancías y pasajeros que tiene lugar sobre la vía. La segunda, en torno a la concentración del abastecimiento alimentario que genera la plaza de mercado y el matadero. En torno de la Vía panamericana se sitúan algunos espacios libres del área urbana; los servicios de transporte, encomiendas y al automotor; algunos de los servicios de la administración pública referido a las oficinas de las empresas de infraestructuras; también algunos equipamientos, de culto, de educación y deportivos

Existe otro polo secundario está más referido a la mayoría de los servicios de administración pública y de seguridad de El Bordo, que lo constituyen la Alcaldía, el Palacio de Justicia y el puesto de policía que por la relativa alta concentración de empleo, genera en su entorno servicios a la alimentación y al ocio.

1.3.1.5 La Actividad productiva

El municipio tenía en 1996 registrados nueve establecimientos industriales⁴⁰. En el área urbana se detectaron dos ladrilleras⁴¹. Además, una talabartería (1), varios talleres de ornamentación y uno de cerámicas⁴².

La Actividad productiva se concentra en algunos establecimientos como pequeños talleres por un lado, y por otro en dos establecimientos para la extracción de arcilla y la producción de ladrillos cocidos⁴³.

³⁹ IGAC, Versión 1996 para Windows, *Opus Cit.*

⁴⁰ IGAC, Versión 1996 para Windows, *Opus Cit*

⁴¹ PBOT, 2000, Sistema Urbano, p. 194.

⁴² Trabajo de Campo de octubre de 2001.

⁴³ Taller enero 2002.

1.3.1.6 La Vivienda

- **Indicadores para determinar el Déficit Cuantitativo de vivienda**

El censo de 1993⁴⁴ encontró en la cabecera municipal un total de 9.764 habitantes, 2.252 viviendas en condición de ocupación, 2.240 hogares y 200 viviendas desocupadas⁴⁵, para un total de 2052 viviendas ocupadas.

Con estas cifras se pudo construir los indicadores de 4.76 personas por vivienda, de 1.09 hogares por vivienda y de 4.36 personas por hogar.

- **El Déficit Cuantitativo de Vivienda**

Se estima que al año 2002, con los indicadores de 1.09 de hogares por vivienda y 4.36 personas por hogar, deberían existir en la cabecera municipal 2452 viviendas que a su vez albergarían 2.673 hogares.

- **El Déficit Cualitativo de Vivienda**

Para determinar el déficit cualitativo de vivienda se tuvo en cuenta las condiciones de cobertura de las infraestructuras de saneamiento básico. La cobertura de recolección de basuras no está calculada. Sin embargo la cobertura del acueducto, alcantarillado y energía es tan solo del 92.31, 81.45 y 99.45% respectivamente.

⁴⁴ Censo sin ajustar tanto en cifras correspondientes a población, hogares y viviendas.

⁴⁵ Sin ser usadas como tales.