

## **7. SUBSISTEMA ECONOMICO MUNICIPAL Y PERSPECTIVA REGIONAL**

La Economía Portejadeña está conformada por los siguientes sectores:

### **7.1 SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN\***

El sector de la Construcción, que se ha distinguido por ser un sector pujante de la economía, y con una gran capacidad para generar empleo en la región, recibió un fuerte estímulo en el año 2.001.

El Gobierno Nacional fue el mayor contribuyente a la reactivación del sector; reglamentando las cuentas de ahorro para el fomento de la Construcción, puesto que con extensiones tributarias estimula el sector.

Actualmente se debe insistir en la importancia de continuar con una política económica que de prioridad al ajuste fiscal y la racionalización del gasto; no sólo con el fin de equilibrar las finanzas públicas, sino de garantizar un uso eficiente y eficaz de los recursos públicos, de tal manera que esto se traduzca en mejores condiciones de vida para todos los habitantes del Municipio.

Frente a la realidad del municipio para dar respuesta a los requerimientos de vivienda de interés social y demás soluciones, las masivas ofertas de urbanización requieren su autorización y formalización de los proyectos de urbanización y construcción por lo cual se prevee la reactivación de este sector, una vez sea adoptado el Plan Básico de Ordenamiento Territorial

### **7.2. COMERCIO MINORISTA\***

Las ventas reales del comercio minorista, reflejan el comportamiento de la demanda interna. Al cierre del tercer trimestre de 2.004 las ventas del comercio al por menor mantuvieron un buen dinamismo, el cual se venía registrando a comienzos del año. Según datos del Dane y Cálculos Anif, las ventas totales crecieron 6.5% en septiembre frente al mismo mes del año anterior y el 5.5% en el acumulado de 12 meses, siendo este superior al de el año pasado (2.003) cuando las ventas crecieron 1.3%.

### **7.3. LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA ZONA RURAL**

La zona rural en el Municipio de Puerto Tejada Esta compuestas por las Veredas que a continuación se desglosará en cada una de ellas las se basa su actividad económica, por su puesto realizando un estudio de generalidad, según se analizan datos facilitados por la Dependencia de planeación Municipal a través de La Umata.

### **7.3.1 VEREDAS UNIDAS – BOCAS DEL PALO, SAN CARLOS Y VUELTA LARGA**

Su actividad económica principal e inicialmente era la agrícola en su totalidad, muy poco ganadería y fue manejada por medio de parcelas desde las mismas viviendas de los habitantes, hoy es una vereda que cuenta con Empresas industriales cercanas el cual ha generado, un gran desarrollo en el sentido que la mayor parte de su comunidad está dependiendo desde el punto de vista de su sustento de estas empresas, igualmente las empresas que producen ladrillos han generado expectativas económicas en sus habitantes, puesto que en este sector están ubicadas las empresas más grandes que en esta materia posee el Municipio.

Una ventaja competitiva y comparativa que presenta esta vereda, es que es una de las veredas con menor índice de desempleo, Esto analizando desde el Punto de vista a la organización de la comunidad, Puesto que al crear una Cooperativa de Trabajo Asociado de las Veredas Unidas del Municipio de Puerto Tejada, ha logrado en parte a que los habitantes de la región tengan prioridad en materia de empleo y se presenten capacitaciones a la comunidad por la misma naturaleza de la entidad. También su nivel organizacional ha permitido que por parte de los empresarios y los habitantes de esta comunidad, se realicen algunos tipos de convenios para incrementar la inversión social en la vereda, obteniendo beneficios la comunidad de este sector.

### **7.3.2 VEREDA CAÑAS MÉXICO**

El sostenimiento económico de los habitantes de esta vereda, dependen de los ingenios azucareros, ya que se encuentran localizado en la vía candelaria Palmira en cercanía a los ingenios Cauca , Castilla y Mayagüez. Otra de sus actividades es la referente a cultivos a través de las parcelas campesinas. Esta vereda se caracteriza por tener a sus alrededores muchas hectáreas con siembra de caña; notándose significativamente en ella el desplazamiento de la finca tradicional.

### **7.3.3 VEREDA GÜENGÜÉ**

Algunos habitantes dependen de la producción del ladrillo, extracción de material de río y de las parcelas campesinas.

### **7.3.4 VEREDA LA SERAFINA**

Es la vereda más pequeña que posee el Municipio en cuanto a habitantes se refiere; La cercanía al parque industrial del trocadero, ha generado grandes expectativas en su desarrollo. Se encuentra rodeada de cultivos de Caña de Azúcar, desplazando en gran parte la finca tradicional. Es importante reconocer y mencionar, que según estudios realizados, hacia este sector está proyectada la zona de expansión del Municipio. Dato que es importante tener en cuenta en la proyección económica del Mismo.

### **7.3.5 VEREDA LAS BRISAS**

Su actividad económica depende del monocultivo de la caña de azúcar, extracción de material de río, galpones y de las parcelas campesinas. La gestión comunitaria a través de las juntas de acción comunal ha permitido una buena presencia de la administración municipal para el desarrollo y proyección de su población.

### **7.3.6 VEREDA LOS BANCOS**

La actividad económica se genera a partir de los galpones, la finca tradicional, los trapiches paneleros entre otros. La construcción de la variante que hace parte de la Malla Vial ciertamente ocasionó un impacto por la desintegración comunitaria, pero a su vez generó unos dividendos para muchos de sus habitantes cambiando el estado actual de la condición económica de algunas familias; esto debido a que los propietarios de terrenos por donde pasa la malla vial, tuvieron que ceder sus terrenos al gobierno a través de venta para la construcción de estas nuevas vías.

### **7.3.7 VEREDA PERICO NEGRO**

La ubicación del parque industrial ha generado grandes alternativas para esta comunidad debido a las posibilidades en empleo formal e informal para los habitantes de esta vereda a través de las empresas de Constituidas.

Hacia este sector está ubicado el Basurero Municipal, obteniendo algunos habitantes a través del reciclaje ingresos para su sustento.

### **7.3.8 VEREDA ZANJÓN RICO**

La economía se representa en el cultivo de la caña de azúcar y pocas parcelas campesinas, presentando en parte características muy similares a la vereda de Cañas México, esto debido a la cercanía que presentan la una con la otra.

## **7.4. SECTOR AGRÍCOLA**

Las incidencias económicas de la región se han visto regidas principalmente por este sector. Destacándose el Municipio que en otrora el cien por ciento de las familias dependían de las siembras de cultivos como el café, cacao, maíz, soya, millo, plátano, sorgo, tomate, yuca, tabaco rubio. Después fueron desplazados por el mono cultivo de caña de azúcar que actualmente ocupa más del 90% del área agrícola.

Esta actividad proveía de trabajo y bienestar económico no solo al dueño de las parcelas si no también a muchas familias, quienes indirectamente se beneficiaban mediante el

alquiler de maquinaria agrícola, recopilación de la siembra y después las requisas del grano que quedaban en cada uno de los predios.

Las fincas daban sus frutos los cuales después se comercializaban directa e indirectamente en las plazas de mercados campesinos; esto se conoce como las **comercializadoras de cacharro** de los productos agrícolas de las fincas tradicionales.

El promedio de personas o **familias** que comercializan en el mercado campesino (habitantes del Municipio), según registros de Planeación Municipal son en promedios porcentuales: <sup>1</sup>

**Tabla No. 122. Porcentaje de Familias que Comercializar en el Municipio**

VEREDAS	PORCENTAJES
Bocas del palo	10%
Cañas México	6%
Güengüé	5%
Serafina	7%
Brisas	3%
Bancos	2%
Perico Negro	20%
San Carlos	35%
Vuelta larga	20%
Zanjon Rico	25%

Fuente: Umata Puerto Tejada - Secretaría de Planeación Mpal.

Bajo esta perspectiva se puede analizar que son muy pocas las familias que dependen para su subsistencia de esta actividad; es decir de la comercialización agrícola directa. Tanto la siembra de la caña de azúcar y las empresas han ido desplazando al sector agrícola en cuanto a la finca tradicional, en la siembra de otros productos.

**TABLA No 123. ESTIMADO PRODUCCION AGRICOLA MUNICIPAL**

Producción Agrícola (2005)						
CULTIVO	AREA	COSTO/TON	REND/TON	REND/TOTAL	VALOR TOTAL	PORC/
CAÑA	9,646.0	30,000	150	1,446,900	43,407,000,000	86.89%
PLATANO	90.0	850,000	15	1,350	1,147,500,000	2.30%
MAIZ	120.0	570,000	5	600	342,000,000	0.68%
SORGO	50.0	430,000	5	240	103,200,000	0.21%
FINCA TRAD	110.0	17,500,000		0	4,557,875,000	9.12%
FRUTALES	25.3	6,000	260	6,578	39,468,000	0.08%
YUCA	4.0	100,000	25	100	10,000,000	0.02%
ZAPALLO	35.0	200,000	12	420	84,000,000	0.17%

<sup>1</sup> Información suministrada por Planeación municipal Puerto Tejada

HORTALIZAS	19.7	536,000	25	493	263,980,000	0.53%
PASTO	350.0					
<b>TOTAL</b>					<b>\$49,955,023,000</b>	<b>100</b>

Fuente: Umata –secretaría de Planeación Municipal

Este estimado del PIB agrícola, si bien es tentativo no está muy alejado de la realidad.

Si suponemos una tarifa promedio del 3 por mil sobre las ventas brutas, y los ingresos por este impuesto para el 2006 se aproximan a los 1.500 millones de pesos, entonces, la producción industrial y comercial del municipio se aproxima a los 50 mil millones de pesos, lo cual equivale a grandes rasgos al valor de la producción agrícola.

## 7.5. SECTOR PECUARIO

La actividad pecuaria esta representada por la explotación de diferentes especies como son las aves, los bovinos, equinos, porcinos, cuyes, piscicultura, ovinos, cunicultura, apícola, avícola, canículas y avestruz.

En este campo se comercializan las diferentes especies pecuarias para el consumo en la cabecera municipal, en menor escala lo que tiene que ver con equinos y el avestruz.

**Tabla. N°124 . Estimación de Especies pecuarias existente en el Municipio**

VEREDA / ESPECIE S	AVES	BOVINOS	EQUINOS	PORCINOS	OVINOS	CUYES	AVESTRUCEZ	PISCICULTURA	APICOLA
VUELTA LARGA	80.000	25	13	16					
SAN CARLOS	160.000	189	7	36	14				
LA SERAFINA	840	225	3	12	6				25
BOCAS DEL PALO	1.360	615	10	25	10		200		
CAÑAS MEXICO	4.000	39	6	18		7			5
SANJÓN RICO	1.720	61	10	30	9	5		1.000	
GÜENGÜÉ	720	17	8	25	18	4			
LAS BRISAS	1.140	25	18	110					
PERICO NEGRO	2.112	89	7	68				1.000	
LOS BANCOS	1.500	22	13	48	6	33		1.000	
PERIMETRO URBANO	2.320	179	500	275				5.000	
<b>TOTAL</b>	<b>255.712</b>	<b>1.661</b>	<b>600</b>	<b>663</b>	<b>63</b>	<b>49</b>	<b>200</b>	<b>8.000</b>	<b>30</b>

Fuente: Umata Puerto Tejada - Secretaría de Planeación Mpal.

Es de importancia resaltar que en la vereda Bocas del Palo se ubican 2 de las ganaderías más representativas del Municipio

1. Hacienda La Samaria.
2. Hacienda Santander. (Actualmente esta distribuida 50% ganado Vacuno y el 50% restante en el cultivo de caña de azúcar)

**Tabla. N° 125 . Estimación Económica de Especies pecuarias en el Municipio**

ESPECIES/ COSTOS	CANTIDAD	V. PROM/ UNIT	V/ TOTAL (\$)
AVES	255.712	10.000	2.557.120.000
BOVINOS	1.661	1.300.000	2.159.300.000
EQUINOS (TRABAJO)	350	900.000	315.000.000
EQUINOS (CHALANERÍA)	250	4.000.000	1.000.000.000
PORCINO	663	388.000	257.244.000
CUYES	49	10.000	490.000
AVESTRUZ	200	1.800.000	360.000.000
PISCICULTURA	8.000	1.500	12.000.000
APICOLA (ENJAMBRES)	30	150.000	4.500.000
<b>TOTAL</b>			<b>\$ 6.665.654.000</b>

Fuente: Umata Puerto Tejada - Secretaria de Planeación Mpal.

Si suponemos una tarifa promedio del 3 por mil sobre las ventas brutas, y los ingresos por este impuesto para el 2006 se aproximan a los 200 millones de pesos, entonces, la producción industrial y comercial del municipio se aproxima a los 6.7 mil millones de pesos, lo cual equivale a grandes rasgos al valor de la producción agrícola.

## 7.6. SECTOR INDUSTRIAL

Conformado por el sector manufacturero de punta ubicado en los parques industriales fruto de la Ley Páez (1995), y por el tradicional de asiento en el perímetro urbano.

Este hecho económico generó algunos empleos permitiendo satisfacer necesidades básicas, lo cual se ha reflejado en el mejoramiento de vivienda, en una mayor cobertura en la salud, en educación y bienes de consumo.

Es importante resaltar a empresas como Papeles del Cauca S.A. del Sindicato Antioqueño, Balanceados del Cauca, Colombia Kimberly Colpapel, Inversiones Aga, Prodesal, Perfiles Colombianos-Preficol, Premicol, Polilon, Industria Eléctrica del Cauca, Colinagro, Fada, Perfilamos del Cauca, Plásticos Alianza, Centrales del Cauca, Concretos de Occidente, Cortes e Impresos, Emcali, y Alambres y Cables Técnicos, entre otros.

Es importante tener en cuenta que estos aparentes buenos guarismos no tienen una distribución equitativa en la población, que el desempleo y el subempleo son grandes y crecientes, (que el presupuesto del gobierno municipal es más o menos una duodécima parte del PIB estimado), y que la apuesta actual centrada en la caña de azúcar en lo rural, y en la gran empresa del Parque Industrial, no han redundado en siquiera estimular expectativas positivas sino que la población se siente en un 'sandwich' inclemente entre estos dos ejes que observan su situación con indiferencia extrema: los índices de pobreza, miseria y desempleo se han disparado. Es por ello, que mientras todo siga como va, línea statu quo, el Puerto deberá buscar horizontes ajenos al monocultivo y a la gran industria

Las Empresas ubicadas en los diferentes parques industriales que existen en el Municipio de Puerto Tejada son:

**TABLA No.126 Listado de empresas y su ubicación en el territorio municipal**

ITEM	NOMBRE EMPRESA	NOMBRE DEL PARQUE	ACTIVIDAD ECONOMICA	ESTADO ACTUAL
1	LOS BEDOYAS	vereda boca del palo	agroindustrial	Funcionando
2	COLINAGRO	Industrial y Comercial III	Fertilizantes agrícola	Funcionando
3	ALCATEX – CENTESA	Industrial y Comercial IV	Alambres eléctricos	Funcionando
4	ACUAPAEZ	Industrial y Comercial IV	Prestación de acueducto	Funcionando
5	INVERSIONES AGA	Industrial y Comercial IV	Elaboración de plástico	Funcionando
6	PERFILAMOS DEL CAUCA	Industrial y Comercial IV	Estructura en hierro	Funcionando
7	INTERMECICO	Industrial y Comercial IV	Fabricación reloj publicitario	Funcionando
8	GLOBAL S.A.	Industrial y Comercial IV	Fabrica botones	Funcionando
9	LUMINARIAS DEL CAUCA	Industrial y Comercial IV	Transformación de metales no ferros	Funcionando
10	OMNILIPEDE COLOMBIA	Industrial y Comercial IV	Productos Vitamínico	Funcionando
11	ESPUMA Y POLIETILEÑO	Industrial y Comercial IV	Producto derivados polietileno	Funcionando
12	POLIMERO DEL PACIFICO	Industrial y Comercial IV	Suelas de polietileno	Funcionando
13	BADELCA	Industrial y Comercial IV	Minerales para alimento de animales	Funcionando
14	CORTE E IMPRESO	Industrial y Comercial IV	Tableros publicitario	Funcionando
15	INDUSTRIA DIESEL	Industrial y Comercial IV	Estructura Asfáltica	Funcionando
16	MERCA HUEVO	Industrial y Comercial IV	Comercialización de huevos	Funcionando
17	ALIMENTO DEL SUR	Industrial y Comercial IV	Fabrica alimento concentrado	Funcionando
18	PRODESAL	Trocadero	Producción y comercializadora de cloro	inativa
19	CAKCO	Trocadero	Fabrica muebles oficina	Funcionando
20	FADA S.A.	Trocadero	Agroquímico	Funcionando
21	GLOBAL	Trocadero	Ensamble de compresores y bombas	Funcionando
22	PAPELES DEL CAUCA	Trocadero	Productores de servilletas	Funcionando
23	PLASTICO ALIANZA	Vereda San Carlos	Transformación de plástico	Funcionando
24	M & N CONFITERIA	Industrial y Comercial IV	Fabrica de confites y dulce	Funcionando
25	CONCRECAUCA	Vereda San Carlos	Fabrica de bloques y mezcla para construcción	Funcionando
26	PREMICOL	zona urbana	Multivitaminico para animales	Funcionando
27	INELCA	zona urbana	Ensamble de medidores eléctricos	Funcionando
28	NITPLAS	zona urbana	Fabrica de mangueras	Funcionando
29	HACIENDA SANTANDER	vereda boca del palo	Agroindustria y ganado	Funcionando
30	RECUPERADOS DEL CAUCA	zona urbana	Transformación de plástico	Funcionando
31	CAUCA GRANDE S.A	Vereda Boca del Palo	Agropecuaria	Funcionando
32	AGROINDUSTRIA VENECIA LTDA	Vereda Boca del Palo	Agropecuaria	Funcionando
33	LA GALLINA CAMPEONA	Vereda San Carlos	Procesadora de pollo	Funcionando

## 7.7. SECTOR COMERCIO Y DE SERVICIO

En el que sobresale la Plaza de Mercado, algunos supermercados y graneros, y el comercio al detal. (ver Cuadros anexo No ..)

### 7.7.1 LA PLAZA DE MERCADO MUNICIPAL

Es un sitio de abastecimiento de alimentos para la población y para los municipios vecinos. Muchas personas subsisten a través de este empleo informal representado en la compra y venta de víveres, productos agrícolas entre otros.

La plaza de mercado es un factor fuerte en la economía de la Localidad puesto que por tradición, cultura generacionalmente algunas familias han basado su sustento económico a través de esta actividad. Por lo tanto la inversión social que el Municipio desarrolle en este sector se ve reflejado en mejoramiento de las condiciones de trabajo de quienes hacen uso laboralmente.

Los vendedores estacionarios de la plaza de mercado se localizan en diferentes puestos de la siguiente forma:<sup>2</sup>

Bancos de carnes	65
Bancos de graneros	57
Puestos de ropa primera y segunda planta	205
Puestos de revueltería y otros	220
Puestos de pescado	20
Puestos de mercado campesino	70
Casetas para comidas, pollo y carnes foráneas	10
Locales de arrendamiento	101
Los vendedores estacionarios son en promedio	75

Hay otros puntos que se han generado en la venta de carnes y de revueltería como lo son MERCA'DOS, COOPROSPERAR, Y MAS CARNES. Los otros que no se mencionan es porque aparecen relacionados en los listados de establecimientos comerciales del Municipio.

Ya se encuentran en este municipio diferentes almacenes de ropa, electrodomésticos, supermercados específicamente el caso de MERCA'DOS, COOPROSPERAR, DANNI, DE TODO PARA TODO, PROVEEDURIA DE LA FUNDACION PROPAL, que han ampliado sus instalaciones brindándole alternativas diferentes de adquisición en los bienes de la canasta familiar, y de bienes ostentosos, como lo son joyas, electrodomésticos, entre otros. La ampliación de algunos almacenes han jalonado el mismo esquema de ventas a otros almacenes de la localidad.

---

<sup>2</sup> Fuente: Secretaria de Gobierno Mpal.  
Secretaria de Planeación Mpal.

▼ Informe anual y balance social 2.002 Caja de compensación Familiar del Cauca



Teniendo en cuenta la gran informalidad de la economía portejadeña, la cual amerita un estudio específico, subestimándola asignándole un 20% de la economía formal, - pensemos en todo lo que comercia la galería y los vendedores ambulantes o no censados por Hacienda, más los giros de los residentes en el exterior-, podemos afirmar sin temor a equivocarnos en más de un 10%, que el PIB del Puerto es de unos 120 mil millones de pesos anuales.

Para la valoración de la producción industrial y comercial hemos utilizado los datos de la base del Impuesto de Industria y Comercio que reposan en la Secretaría de Hacienda (2005):

Si suponemos una tarifa promedio del 3 por mil sobre las ventas brutas, y los ingresos por este impuesto para el 2006 se aproximan a los 1.3 mil millones de pesos, entonces, la producción industrial y comercial del municipio se aproxima a los 43.3 mil millones de pesos, lo cual equivale a grandes rasgos al valor de la producción industrial y comercial.

### **7.7.2 ECONOMÍA INFORMAL**

Las necesidades básicas insatisfechas como producto del desempleo, han hecho que muchas personas se dediquen a la economía informal. Puerto Tejada no se escapa a esta realidad, aunque en un grado mínimo los vendedores ambulantes son oriundos o habitantes del Municipio.

Muchos de quienes suplen sus necesidades a través de la economía informal, no tienen la capacidad educativa como para competir laboralmente y esto hace que opten por esta decisión laboral.

Si la actividad económica requiere vida social, una cuestión fundamental para aquella será la forma cómo se estructure la convivencia de los individuos en el seno de la sociedad; es decir, dependerá del sistema político – social que se adopte, o dicho de otra forma, del sistema socio- político-económico que organice y aglutine la convivencia humana.

El hecho de que la actividad económica sea una actividad social, no necesariamente implica que el hombre sea un ser económico.

En la economía informal del municipio se destaca el sector del comercio minorista seguidos por los vendedores ambulantes (aproximadamente 96 personas), el servicio del transporte informal (aproximadamente 62 vehículos) de los cuales muchos de sus propietarios son de los municipios vecinos.

## **7.8. SECTOR FINANCIERO**

Bastante incipiente ahora aunque otrora fue muy fuerte, conformado por Mega banco y el Banco Agrario de Colombia.

El reto que enfrenta la economía colombiana permitió que por medio de políticas económicas nacionales, desapareciera de la localidad el Banco del Estado, como a nivel nacional, igualmente que La Caja de Crédito Agrario, siendo este un impacto económico que causó desaciertos en los diferentes ahorradores del Municipio. Mucho más cuando empiezan a desaparecer algunas cooperativas financieras, causando una inestabilidad en el ahorrador, puesto que muchos ciudadanos del municipio tuvieron que pasar por la crisis de pérdidas significativas de su capital económico por el inadecuado manejo administrativo de algunas Entidades cooperativas.

El Municipio de Puerto Tejada actualmente cuenta con tres establecimientos financieros:

- BANCO AGRARIO DE COLOMBIA
- MEGABANCO
- CREDICOOP

La entidad MEGABACO, ofrece servicio de 4 (cuatro) cajeros automáticos, esto denota que el movimiento financiero en el Municipio de Puerto Tejada tiene una demanda positiva e interesante.

Aunque las empresas asentadas en los parques industriales manejan sus recursos financieros por la banca de la ciudad de Cali, esto hace que el consumo de bienes por parte de los trabajadores, contratista y proveedores entre otros se realice en la ciudad de Cali, causando un efecto negativo en la economía del Municipio, por la falta de circulación del capital económico al interior del Municipio.

## 7.9. SECTOR MINERO

**Tabla No 127 Estimativo de la Explotación de Material de Arrastre**

No	Sitio	Vereda/ Barrio	Material	Sistema de explotación	fuelle	No de personas	Volumen mensual	LICENCIA
1	Callejón del muerto	Cañas México	Arena - Balastrillo	Manual- Caballos	Río Güengüé	6	150 M3	En tramite
2	Sin nombre	Las brisas	Arena - Balastrillo	Manual - Caballos	La paila	5	150 M3	En tramite
3	Sin nombre	Las brisas	Arena	Manual - Caballos	Río Güengüé	8	250 M3	Vencida
4	Sin nombre	Salida Padilla	Arena	Manual Canoas Caballo	La paila	8	500 M3	No tiene
5	Sin nombre	Granada	Arena	Manual - Caballos	La paila	6	150 M3	No tiene
6	Sin nombre	Paso la Maria	Arena	Manual - Caballos	La paila	5	150 M3	No tiene
7	Sin nombre	El triunfo	Arena	Manual - Caballos	La paila	8	250 M3	No tiene
8	Desemboca dura Palo - Cauca	Bocas del Palo	Arena - Balastrillo	Canoa Pluma, y Draga	Río Palo	24	3000 M3	Sin información
9	Sin nombre	Bocas del Palo	Arena - Balastrillo	Draga	Río Cauca	4	1500M3	Sin información
10	Sitios sin nombre	Bocas del Palo	Arena- Balastrillo	Draga	Puente Cauca	4	1300M3	En trámite

## 7.10. SECTOR GUBERNAMENTAL

En este ámbito<sup>3</sup> se tiene en cuenta exclusivamente las entidades del Estado que tienen presencia en el Municipio de Puerto Tejada, es de reconocimiento que el Estado como tal es uno de los mayores generadores de empleo, por lo tanto el aporte económico a los habitantes como Estado es de gran importancia.

Cada una de estas Instituciones aglutinan personal para desempeñar sus labores exclusivamente para el sector público. Muchas personas que laboran en el sector judicial, salud y en la Policía Nacional, son de otros lugares; es decir no son oriundos del Municipio. No obstante contribuyen en la economía de esta población ya que generan servicios como el pago de arrendamientos, el uso de restaurantes, en la compra de artículos para su uso personal, teniendo sus hijos en centros educativos y otros.

Puerto Tejada en materia de Instituciones Estatales ha adelantado mucho con relación a otros Municipios del Cauca. Específicamente el caso de tener una Notaria única del Círculo, igualmente con las Registradurías del Estado Civil y de Instrumentos Públicos. De igual forma con el Instituto de Seguros Sociales ya que es el regional del Norte del Cauca.

En el que tiene mayor peso la Alcaldía Municipal con 130 empleados, y unos 150 millones de pesos de nómina mensual, y con un gasto aproximado de 700 millones de pesos mensuales para un total de 9.500 millones en el 2005, correspondiendo la mitad a transferencias del Gobierno Nacional vía la Ley 715/01.

<sup>3</sup> Fuente: Sec. De Planeación Mpal.

## **7.11 FORMULACIÓN**

Actualmente se especula mucho con las ventajas de la ubicación geográfica del Puerto. En otras épocas cuando el transporte era costoso y difícil, y el Palo era navegable, su localización contenía una ventaja competitiva con respecto a los otros municipios del norte del Cauca. Con la apertura de la Carretera Panamericana que lo alejó relativamente de la primacía urbana regional de Cali, acercando a Villa Rica, Santander, y Caloto, y con la suspensión del tráfico por el Puente del Hormiguero durante los últimos años, sus ventajas anteriores quedaron en suspenso.

La APUESTA MUNICIPAL pasa por la restauración ambiental, por la reconstrucción del tejido social, por la afirmación de la identidad y de la pertenencia, y por el fortalecimiento del folclor y de las artes escénicas dentro de una estrategia de creación de trabajo productivo y de mejoramiento de la calidad de vida de la población.

### **7.11.1 MEDIO AMBIENTE Y RUTA ECOTURÍSTICA**

#### **AGUA, AGUA Y MÁS AGUA PURA.**

Es importante tener en cuenta que la Apuesta Estratégica requiere la recuperación ambiental del Puerto, incluidos ríos (poluidos, envenenados, degradados y con escaso caudal, que requieren con urgencia sus respectivas PTARS), con agua potable para todos antes del 2007, y acuíferos subterráneos (en franco agotamiento y en contravía del desarrollo sostenible)<sup>4</sup>, realización del PGIR, suspensión de las quemas de caña, creación de corredores de protección medio ambientales para el casco urbano actual (de treinta metros de sección sembrados con especies nativas), para las veredas, para los ríos y zanjones, y para las vías de interconexión principales (de 15 mts de sección sembrados con especies nativas), la prohibición de las perforaciones de la alfarería y la recuperación de los huecos existentes para lo cual queda facultada la Alcaldía para expropiar y destinarlos a la recreación y al ecoturismo, entre otros.

Al pasar el Puente de El Hormiguero el turista debe ser acogido con una agradable señalización que lo conduzca primero a un agradable recorrido por la ribera del Cauca donde encontrará una vía perimetral envolvente de todo el Municipio incluyendo las riberas de sus principales ríos como el Palo, el Paila, el Guengué, la carretera a Candelaria, (con una variante por Zanjón Rico que retorna a la antigua carretera a Cali), y el Desbaratado, para conformar el circuito completo. La filosofía de este PBOT es la conformación de estos circuitos para comenzar a restaurar el daño ambiental paralelo a la expansión cañera. Todas las vías aquí mencionadas deben tener la correspondiente ciclorruta de mínimo tres metros de sección para las de doble vía y de dos metros para cada vía si son independientes, para facilitar el entretenimiento y la recreación de más de 35 mil ciclistas locales. En los próximos tres meses Planeación Municipal debe determinar las ciclorrutas urbanas.

La Antigua Carretera a Cali por su paisaje agradable con una buena proporción de finca tradicional nortecaucana será el segundo abrebocas para el turista venido de Cali. La hemos especificado como una Zona Económica Especial (ZEE), con exenciones tributarias especificadas en el Subsistema Cultural. Al llegar al casco urbano debe continuarse por la vía a Villarrica, entrar en la Villa Olímpica, y luego continuar por la variante hasta llegar al Cortijo o Parque Nacional del Cacao. Luego se continúa por la carretera a Candelaria con dos opciones, una cortar camino por el Zanjón Rico y devolverse a la antigua carretera a Cali, y otra continuar hasta el Desbaratado y siguiendo

---

<sup>4</sup> La caña requiere 2.400 M3 de riego por há, un 40% más de agua por há que la uva, un 350% más que el maíz, un 500% más que el maracuyá... Luis Carlos Burbano, Caracterización del riego en el Distrito RUT, Univalle-Pronata-Minagricultura, 1999.

aguas abajo hasta el Cauca redondeando el circuito. (Ver Mapa Reglamento de Uso del Suelo Rural 36/44).

### **7.11.2 MEJORAMIENTO DEL CAPITAL SOCIAL**

El tejido social del Puerto está profundamente fragmentado. Todo intento de mejoramiento económico pasa por un simultáneo y concomitante mejoramiento de las relaciones sociales, de la confianza. La crisis económica es grave y persistente; para romperle el espinazo a la crisis debe realizarse una gran movilización social que supere los estilos tradicionales de la política y con transparencia cree confianza: toda actividad económica debe ser intensiva en empleo pues el problema social generado por la caña, -la cual tiene el peor coeficiente de generación de empleo de todas las actividades agrícolas-, y del Parque Industrial de Ley Páez que tan pocos empleos le generó a los Portejadeños, no solo no puede repetirse sino que debe compensarse. Cañeros e Industriales tienen la palabra. Las pandillas son la metástasis del cáncer del modelo de desarrollo insostenible generado por caña, industrial y gobernantes corruptos; requiere cuidados exhaustivos y gran tino para la canalización de esas energías juveniles productivamente. El presupuesto público es sagrado y las utilidades empresariales deben cumplir una función social.

### **7.11.3 PROMOCIÓN DEL FOLCLOR Y ARTICULACIÓN CON LA OFERTA TURISTICA, ECOTURISTICA Y DE LA DIVERSIÓN**

Las bases de esta Formulación se encuentran en el Subsistema Cultural y Turístico. Se intentó explorar opciones con los cañeros y con los industriales pero fueron completamente refractarios a pensar en función de su entorno sociodemográfico.

Explorando las ventajas potenciales de la población para fortaleciendo la identidad cultural promover el trabajo y la generación de ingresos, se encontró que las competencias orales y gestuales del pueblo estaban desaprovechadas.

Este PBOT se centra en su potenciación, en un acto de confianza en lo propio, en lo vernáculo, en el crecimiento endógeno sin inversión externa o del gran capital.

Esta apuesta implica que las artes escénicas folclóricas, además de ser expresiones artísticas y culturales, deben articularse al 'cluster' del entretenimiento y el turismo y devenir actividad económica remunerada, creando empleo y trabajo, e integrando a una parte representativa de la población y de la cultura al proceso económico.

El siglo XXI se ha considerado el siglo del Hombre Simbólico, y la Apuesta Portejadeña se inscribe en esta Megatendencia Mundial aprovechando las ventajas competitivas locales. La Apuesta en su primera fase será predominantemente atrayente de turistas y público, y en una segunda fase podrá combinar desde la exportación de material en video, tipo DVD, -realizados en un Centro Multimediático a proyectar-, hasta giras por el país y el exterior.

### **7.11.4 DIVERSIÓN Y ENTRETENIMIENTO**

Dada la cercanía a Cali, solo 17 Km., se espera desarrollar en las cercanías del Puente de El Hormiguero un gran centro de diversión, con un diseño integrado, con esquema básico vial generoso, con exigencias de parqueo acorde con un centro internacional de diversión y

entretenimiento. Las empresas que tomen asiento en esta área deberán cumplir con las más exigentes calidades. La Alcaldía deberá presentar un Plan Parcial de Ordenamiento de esta área antes de mayo del 2006 para atraer los inversionistas y empresas de la diversión que concreten esta iniciativa. Las especificaciones de los locales requerirán aire acondicionado dada la alta densidad de asistentes esperada, y su entorno debe garantizar la siembra de especies vernáculas, y atractiva decoración.

#### **7.11.5 EXPANSIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN**

Ahora en el 2005, con la reapertura del Puente la cercanía a Cali abre interesantes perspectivas no tanto desde el punto de vista del asentamiento industrial manufacturero pues las gabelas de Ley Páez ya se están extinguiendo, sino desde el punto de vista de áreas de expansión urbana atrayentes de inmigrantes de la metrópoli caleña. Se espera atraer a partir del 2006 en promedio unas 500 familias anuales de inmigrantes, y construir unas 300 viviendas de interés social anual para compensar el déficit acumulado local. Este Programa ayudará en forma importante a generar empleo productivo para la mano de obra portejadeña y expandirá la oferta de empleo en las empresas productoras de materiales de construcción del Puerto. (Ver plano No. 40/45).

#### **7.11.6 GESTIÓN DE PARTICIPACIONES Y TRANSFERENCIAS EN BOGOTÁ**

Una de las formas más rápidas y eficaces de desencadenar nuevas líneas de progreso económico es atraer fondos nacionales; la nación tiene grandes deudas por retención de subsidios y participaciones debido a incumplimientos y fallas de las administraciones anteriores, y sobre todo a no haber elaborado el PBOT. Pero la población inocente no puede ni debe pagar los platos rotos de gobernantes corruptos e irresponsables; este represamiento en la colaboración debida del Gobierno Nacional debe compensarse, y la actual Administración debe volcarse a Bogotá para atraer todo lo represado y más. Con las nuevas líneas de acción planteadas en este PBOT es muy posible que en el 2007 se hayan duplicado las participaciones, pasando de 4.500 millones en el 2005 a unos 9.000 millones en el 2007. Lo anterior pasa por la depuración contable de la Administración y por su total reorganización. La nueva reactivación del Puerto pasa por este reenfoque de la actividad gubernamental local.

#### **7.11.7 SISTEMAS PRODUCTIVOS DEL SECTOR AGROPECUARIO**

La caracterización se fundamenta en la realidad de los pequeños productores o comunidades campesinas o de los sistemas productivos principalmente en las subcuencas hidrográficas: de los ríos Palo, Paila, Guengué y Desbaratado. Buscando crear reflexión para que los agricultores vayan reconociendo y analizando críticamente su situación ambiental, agropecuaria, pesquera o forestal.

Las variables que se requiere determinar en el proceso de caracterización son del orden físico-ambiental, socio-económico, político y tecnológico. Ellas generaran información que permite dimensionar su impacto sobre la Sostenibilidad, la Equidad y la Competitividad de los Sistemas de Producción.

La caracterización y análisis participativo es la etapa fundamental del proceso de gestión y de ella depende la identificación y priorización de los problemas de los sistemas de producción en sus interrelaciones con el medio ambiente.

Dentro del concepto de sostenibilidad, en la caracterización se recogió información sobre las características de los agro ecosistemas para determinar como su manejo lo está afectando y como se podría mejorar, con el fin de mantener los recursos en el corto, mediano y largo plazo.

Se afirma que los Ecosistemas persisten debido a que sus especies (comunidad biológica) siguen cinco principios ecológicos fundamentales que se denominan "principios Biológicos de la Sostenibilidad" (A. López, 1993) y que son: Conservación, Reciclaje, Uso de Recursos Renovables, Control de población, Regeneración o auto recuperación".

Para incorporar el concepto de Equidad a la caracterización se tendrán en cuenta aspectos como el uso de mano de obra y los roles de los miembros de la familia, diferenciados por edad y género. En la comunidad, las organizaciones de mujeres y de hombres y su posible función en la ejecución en de los proyectos que se incorporen dentro del Plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca. Ello permite a grupos poblacionales como mujeres, jóvenes, ancianos y niños el acceso a instancias de decisión/poder y autonomía para dar permanencia a los procesos de desarrollo en los cuales, mujeres y hombres pueden compartir equitativamente oportunidades, responsabilidades y ocupaciones.

Equidad - Participación son los pilares de la integración de las mujeres en los procesos de modernización agrícola y desarrollo rural. Asegurar la igualdad de oportunidades para todos los actores del escenario rural es uno de los criterios centrales para la acción institucional.

El análisis de los recursos permite identificar de qué disponen las personas para llevar a cabo sus actividades, que beneficios obtienen de la utilización de los mismos y quien los controla. Entre los recursos se cuenta con el tiempo y la mano de obra disponibles, dos factores esenciales para las unidades de producción campesina. Conduce también a determinar el uso que las personas dan a los productos o beneficios que generan con sus actividades y quien dispone de dichos beneficios.

La Competitividad es la capacidad que tienen los sistemas de producción del municipio y de las fincas, para generar bienes y servicios agropecuarios y ambientales que pueden competir por razones tecnológicas, por sus recursos naturales, de costos, de calidad, cantidad y precio. La Competitividad está relacionada con la capacidad de mantener y aumentar la participación en el mercado de manera rentable y sostenible.

Al incorporar estos conceptos en la caracterización se puede orientar al factor de eficiencia de los insumos; oportunidad de los mercados; mejoramiento de la rentabilidad, disminución de costos de producción y postcosecha; mejoramiento de la calidad de los productos; identificación de nuevas oportunidades para los productos en el mercado; Agroindustria y reducción de la estacionalidad de la producción para mejorar los costos de oportunidad.

Para iniciar el análisis de cualquier sistema se debe empezar con su descripción. Esta descripción es el modelo de sistema. Un modelo, es una simplificación de la realidad, que contienen elementos e hipótesis. Los elementos son las entradas, salidas, límites, componentes y las conclusiones sobre las interrelaciones son las hipótesis. Algunas hipótesis del análisis se pueden formular teniendo en cuenta los siguientes condicionantes:

- Si la región puede "crecer" y en que grado. Son indicadores de crecimiento el nivel de vida de las familias tanto en sus zonas urbanas como rurales, la producción de alimentos, los rendimientos, la cantidad de mano de obra que pueda incorporar o desplazar, la calidad o estado de los recursos naturales (suelos, vegetación) el aumento en el control de los beneficios por parte de los diferentes miembros de la familia.

- Los tipos de componentes del sistema de producción que prevalecen: agrícolas, pecuarios, forestales, piscícolas, su peso y relación.
- La utilización alta o baja de los recursos. De esta forma se identifica el factor condicionante, el tipo de problema, la determinación de ineficiencias al nivel de las fincas o a escala municipal o de la región.

Dentro del análisis del sistema de producción también se identifican las restricciones que se deben respetar o tratar de modificar. Algunas de estas restricciones pueden ser:

- La disponibilidad de dinero con que cuentan las familias para implementar alternativas tecnológicas.
- El mantenimiento o mejoramiento de la condición actual del suelo (fertilidad, estructura), del agua (del riego y de las quebradas), de la calidad de la vegetación, de la Biodiversidad y de la protección de microorganismos.
- El mantenimiento de la competitividad en el mercado y el aumento del rendimiento de algún producto no genere una disminución de los precios.
- La orientación interactiva del sistema agrario, pecuario, piscícola o forestal ya que la integración contribuye a la estabilidad del sistema de producción de los pequeños productores.

De igual manera se efectúa el proceso de caracterización en las fincas o pequeñas parcelas productivas que se encuentren dentro del área de la cuenca.

## **7.12 ESTRATEGIAS PARA EL CONSENSO EN LA CARACTERIZACIÓN**

En el proceso de la caracterización se dio la caracterización de dos tipos de actores: los técnicos y la comunidad, representada por hombres, mujeres, niños, jóvenes, negros o mestizos. Cada uno de ellos construye un escenario (uno técnico y otro comunitario) de la realidad. Estas dos realidades son confrontadas para conseguir un escenario común en donde se conjugue la racionalidad de las dos partes.

Durante el proceso de caracterización se identifican tres niveles de participación. **A nivel municipal**, la participación tiene un carácter de representatividad por un número de líderes o integrantes de comités de transferencia de tecnología o comités de seguimiento y evaluación, según tenga definido la entidad territorial.

**A nivel de la comunidad**, la caracterización apunta a identificar la interacción de factores biofísicos, con los de tipo socioeconómicos. El productor y la comunidad son el eje principal en razón de que manejan los diferentes componentes de su sistema de acuerdo con su propia realidad. En este nivel la participación es directa y activa a través de reuniones abiertas, en las que los productores junto con los técnicos identifican y caracterizan los problemas estableciendo un orden de prioridades.

**A nivel de Finca o pequeño predio asentado en la cuenca:** La participación tendrá un carácter individual o de grupos familiares. Es allí donde se comprobará la existencia de los problemas al interior de los sistemas de producción y de su relación con los parámetros de sostenibilidad, equidad y competitividad. Además se valora la experiencia y conocimiento propio de los agricultores.



### **7.12.1 METODOLOGÍA PARA LA CARACTERIZACIÓN PRODUCTIVA**

El proceso metodológico de la caracterización participativa se inicia con una identificación de la realidad integral agropecuaria y ambiental del municipio, produciendo un marco de referencia en donde se identifican y seleccionan los productores y las acciones prioritarias a desarrollar dentro del Plan de ordenamiento y Manejo de la Cuenca. Esta fase se denomina Fase Exploratoria de la Caracterización. Posteriormente se dirige la recolección y análisis de información a un grupo específico de productores mediante reuniones grupales. En esta etapa se visualizan, caracterizan, analizan y priorizan participativamente los problemas de la Cuenca.

Se pueden incluir para facilitar el análisis unas guías donde se especifican algunos Descriptores con desglose de calificación y cuales son los efectos positivos o negativos sobre el criterio sobre los criterios (sostenibilidad, competitividad y equidad).

Los Descriptores son:

- Para Sostenibilidad: Se deben diferenciar factores Biofísicos, Tecnológicos y Culturales, entre los cuales destacamos:

Biofísicos:

- Erosión
- Erodabilidad
- Biodiversidad
- Estacionalidad Climática marcada
- Inexistencia de áreas de bosques plantados
- Existencia de áreas de bosques naturales (relictos de Guadua)
- Presencia de monocultivos ( 98% de Caña de Azúcar)
- Disponibilidad de agua (mínima para riego de cultivos de pancoger)
- Tala de Bosques para la utilización de leña
- Reincorporación de residuos orgánicos
- Niveles de contaminación en agua y suelo
- Agua: alta presión por el servicio, aumento notorio de la demanda, uso irracional y alto deterioro de la calidad
- Recursos naturales: Manejo Inadecuado

Tecnológicos:

- Disminución constante de la producción
- Desaparición de cultivos de pancoger
- Problemas sanitarios
- Control biológico
- Mantenimiento de la biodiversidad
- Dependencia de germoplasma mejorado
- Uso intensivo de agroquímicos
- Servicios Básicos: Presentan serias deficiencias que afectan la calidad de vida de la población

Culturales:

- Fragmentación de las propiedades
- Pérdida del patrimonio cultural

- Abandono de tierras
  - Organización comunitaria: baja participación de la comunidad
  - Trabajo comunitario: Enfoque no coordinado por parte de las instituciones
  - Trabajo interinstitucional: Deficiente
  - Voluntad política: total indiferencia a la problemática ambiental y de los pequeños y medianos productores
- Para Equidad:
    - Grado de organización comunitaria
    - Distribución equitativa de ingresos
    - Fragmentación de la propiedad
    - Control comercial
    - Calidad de las dietas alimenticias
    - Distribución del trabajo dentro de las familias y en comunidad
    - Jefatura femenina permanente de la familia
    - Productoras rurales
    - Comercializadoras agrícolas.
    - Empleo: falta de oportunidades

Para Competitividad:

- Estabilidad de precios en el mercado
- Percibibilidad del producto
- Mercados potenciales
- Rentabilidad
- Calidad de los productos
- Facilidad de transporte a los centros de consumo
- Presencia de entidades Comercializadoras
- Presencia de Agroindustria
- Oportunidad de mercadeo.

## **7.12.2 PROCESO METODOLÓGICO PARA LA CARACTERIZACIÓN PARTICIPATIVA**

### **PRIMER PASO**

#### **DESCRIPCIÓN DE LAS CONDICIONES**

En este paso la comunidad del área seleccionada, utilizando una serie de herramientas procede a construir una radiografía de su propia realidad. Esta contempla aspectos físicos, ambientales, económicos y tecnológicos y sirve para detectar y caracterizar problemas objeto de análisis en los siguientes pasos.

Para el desarrollo de esta etapa, con representación de los dirigentes municipales, veredales, los productores más pobres, los más progresistas. De esta manera se pueden reunir las más variadas opiniones, sobre lo que son los principales problemas que afectan la estabilidad de la Sub- Cuenca.

## **SEGUNDO PASO**

### **VISUALIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA**

La radiografía que se construyó hecha por los productores y la comunidad acompañada de la visión de los técnicos y profesionales que acompañan el proceso en la fase exploratoria, permite detectar un conjunto de problemas de los sistemas de producción y de la Sub- Cuenca. Se hace luego una lista de ellos para caracterizarlos de acuerdo a las competencias por entidades para su superación o compromiso en la gestión de los recursos. Los problemas agrupados de acuerdo con sus características, tipo, similitud, causa, etc. Estos se evalúan con base en indicadores.

## **TERCER PASO**

### **PRECISIÓN DEL PROBLEMA**

Una vez agrupados los problemas mediante el análisis anterior, se procede a describirlos cualitativa y cuantitativamente y de esta manera se logrará una mayor precisión y se facilitará la posterior verificación del problema.

Herramientas que se pueden utilizar para la descripción de las condiciones agropecuarias y/o ambientales en la comunidad seleccionada.

Se debe permitir lograr la expresión crítica de las personas involucradas en el proceso de Caracterización para el Ordenamiento de la Cuenca.

El análisis de los distintos temas lleva a un procesamiento progresivo de la información para llegar a la verificación de problemas y potencialidades. Algunas de las herramientas utilizadas para la verificación son las siguientes:

- Corte topográfico transversal: permite ubicar los sistemas de producción y de localización de los recursos por altitud y facilita la identificación de problemas generados por la misma topografía, por ejemplo, la erosión, la disminución de agua.
- Mapa de Área seleccionada; el mapa es elaborado por los técnicos con el apoyo de la comunidad. Este permite ubicar en el espacio y el tiempo los componentes del área seleccionada y señalar sus interrelaciones como un sistema
- Panorama del área seleccionada: la panorámica del área permite ubicarse en el espacio y concentrar el análisis en aspectos concretos como tiempos y distancias; visualizar y señalar fácilmente los problemas y las opciones del sistema como unidad de toma de decisiones por parte de los productores y la comunidad.

### **7.13. FORMULACIÓN**

- Se recomienda la zonificación agro ecológica y la caracterización etnoecológica general de las Subcuencas de los ríos: Palo, Paila, Guengué y Desbaratado.
- Impulsar los proyectos agros ecológicos que ya se han identificado e iniciado, ya que esta reconoce al pequeño productor campesino su importancia dentro del marco del desarrollo humano sostenible. Este marco de desarrollo implica la participación comunitaria e institucional. Adicionalmente, la Agroecología nace como una propuesta que quiere integrar

los conocimientos populares y científico-técnico occidentales con el objeto de maximizar el manejo de los ecosistemas. Bajo este aspecto integrador y conservacionista de los recursos naturales lo cual implica adelantar una serie d estudios y actividades que deben ser orientados por un equipo de trabajo transdisciplinario y donde la participación comunitaria sea indispensable así como la participación institucional.

- Fortalecer los procesos de economía campesina o pequeña producción familiar, aunque históricamente ha estado sometida a condiciones adversas, se ha sostenido pese a las condiciones de miseria y pobreza rural. En Puerto Tejada, se presentan altos niveles de desnutrición, subalimentación y hasta se han reportado casos de mortalidad infantil como consecuencia de complicaciones generadas por procesos nutricionales y proteínicos deficientes. Dar un impulso a los pequeños productores a través del fomento a la producción mediante la generación de sistemas de comercialización directa del campesino al consumidor, como por ejemplo, la localización del Centro de Acopio al lado de la central de transportes.
- Uno de los principales problemas que afectan a los pequeños productores es el suministro de agua para riego. Situación inadmisible teniendo en cuenta que Puerto Tejada está cruzada por cinco (5) ríos. Pero sus condiciones de calidad y cantidad exigen en este momento la construcción de un Mini Distrito de Riego que garantice la supervivencia y sostenibilidad de los pequeños y medianos productores del territorio. Así mismo, la contaminación de las aguas superficiales se debe a la ausencia de obras para el tratamiento de las aguas residuales y a los alcantarillados.
- Dada la importancia de la subcuenca como recurso natural para la comunidad se exige el cumplimiento de las políticas gubernamentales para su recuperación, las cuales deben estar encaminadas al beneficio social y no a la presión de intereses particulares
- De acuerdo a la caracterización socioeconómica, cultural y de sistemas productivos, se detectó una serie de fortalezas y debilidades que se manifiesta en el apego por las actividades agropecuarias por parte de la población adulta; la concientización de los pobladores sobre situaciones que causan la problemática de la comunidad rural; bajo grado de organización de los pequeños productores y en la carencia de experiencia en procesos de gestión y formulación de proyectos.
- Se debe reglamentar la utilización de Pozos Profundos y evitar así la consecuente contaminación y el agotamiento de los acuíferos subterráneos.
- Un número reducido de productores conserva conocimientos y saberes en aspectos etnogeográficos, físicos (suelos-aguas) y biológicos (especialmente plantas) que son aplicados en la cotidianidad como prácticas de sus sistema productivos y ayudan a consolidar el sustento familiar.
- Se debe considerar como unidad fundamental de análisis la Cuenca Hidrográfica, donde son prioritarios los procesos integrales de diagnóstico de los aspectos biofísicos, socioeconómicos, culturales y sistemas productivos que determinarán su zonificación ambiental para implementar etapas de gestión, seguimiento y evaluación.
- Se recomienda implementar el estatuto del Uso del Suelo.

### **7.13.1 SUBSISTEMAS DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA DE SUBSISTENCIA**

El afro descendiente que fuera liberto de las Haciendas Japio, La Bolsa y la Primitiva, una vez establecido en el Valle del Río Palo, afluente del Cauca, dióse cuenta que estas tierras ubicadas a lo largo de este gran valle, norte del departamento del Cauca y Sur del Valle del Cauca, eran tan fértiles que se podían comparar con las tierras de la Mesopotamia; formo un sistema de producción agrícola y pecuaria, estableciendo un cultivo asociado con plantaciones mixtas de cacao como

principal producto, café, plátano, frutales y algunos árboles de sombrero. A este sistema se le conoce como Finca Tradicional, a cual perdura hasta mediados de la década de los 60 principios de los 70, siendo el principal medio de subsistencia de los afrodescentes de esta zona. Este sistema convirtió a Puerto Tejada para los años 40-50 en un gran Centro de Acopio, por lo descentralizado de la región, desplegándose en el municipio un gran centro comercial, que lo convertiría en el primer productor de cacao a nivel mundial.

El campesino del norte del Cauca, y especialmente el nativo de Puerto Tejada, para la época desarrolló una gran altivez y una honda preocupación por la superación, llegándose a destacar grandes personalidades que orgullosamente hacían ver a este conglomerado como un gran centro, conociéndose por su gran capacidad de intelecto.

Económicamente encontró el campesino en este sistema un gran medio de riqueza que garantizaba la manutención, sostenimiento y acopio (ahorro). Con el auge y desarrollo de la agroindustria cañera y la aplicación de una gran tecnología (mecanización, insumos y variedades mejoradas) y apoyada por una política del gobierno nacional donde influyeron también causas externas (bloqueo de los Estados Unidos a la Revolución Cubana) este emporio de riqueza que fue la Finca Tradicional se fue desvaneciendo poco a poco, teniendo en cuenta también que para la década de los años 60, se implementó el Plan Nacional denominado de las Cuatro Estrategias y unido a éste la llegada o aparición de la Roya del Café. Por las condiciones planas y climatológicas, la variedad de café de la localidad era el Arábigo, muy susceptible a esta enfermedad, y el Cacao sufrió el ataque de la moniliasis, enfermedad producida por una plaga y para completar en los años 70 llegó la "escoba de bruja", enfermedad ya presente en los cultivos pero, que ara entonces se tornó en endémica.

Hoy en día el otrora campesino rico, altivo y orgulloso aunque feliz pero iletrado, pasó a convertirse en un asalariado o proletario agrícola, por la pérdida de la tierra como medio de producción, relegando hoy la producción a expectativas de supervivencia que difícilmente pueden garantizarle al campesino y su familia la soberanía alimentaria.

#### **7.14. LA PERSPECTIVA REGIONAL**

Puerto Tejada sufre los efluvios de un Ordenamiento Territorial arbitrario: el Gan Cauca se dividió sin consideraciones técnicas o sociológicas. Las élites bogotana y paisa querían terminar con su importancia en el siglo XIX para ocupar su lugar, y durante el célebre quinquenio del General Reyes se le cercenó el Valle del Cauca, con un 'machetazo' en el Paso de La Bolsa. Así se separó arbitrariamente a Puerto Tejada, de Cali, de Candelaria, etc.

Todo el siglo XX mostró la irracionalidad de ese corte: Las relaciones generales e importantes se dieron con la primacía urbana de Cali, ubicada solo a 17 kms de la cabecera, en tanto que Popayán se encuentra a 120 kms. Pero más allá de la distancia relativa, el problema es de lejanía socioeconómica y cultural. Si bien el Puerto sigue perteneciendo al Departamento del Cauca, y en lo jurídico administrativo, y en educación y salud depende de la Gobernación, sus relaciones estrechas y prioritarias incluyendo estos dos servicios y derechos sociales, se dan con Cali. Concluyendo: a) Cali es la primacía urbana de nuestra región, y por su vecindad con el Puerto sus lazos e interacciones en todos los órdenes tienden a ser supremamente fuertes; b) La Primacía Jurídico Administrativa es Popayán.

De este *duopolo* se derivan no pocos problemas del Puerto

Afinando un poco el análisis, y pensando la estructura de las relaciones regionales con una jerarquización nodal de cinco grados, tenemos:

## FUNCIONAMIENTO ESPACIAL

**Tabla 128 FUNCIONAMIENTO ESPACIAL**

Centro Nodal	Ubicación	Carácter	Área de Influencia
Jurídico Administrativo Departamental	Popayán	Relaciones Departamento-Municipio	Todo el Municipio, y los demás municipios del Departamento.
Primacía Urbana Regional	Cali	Interurbanas, y aún entre las veredas y Cali, relaciones importantes en todos los órdenes, incluyendo empleo, salud y educación.	Todo el Municipio, la región nortecaucana, y varios Departamentos.
Primario Administrativo y de Servicios locales	Cabecera Municipal	Administrativos públicos, comerciales, bancarios, educativos, y salud.	Todo el Municipio, y parcialmente Palmira, Padilla, Candelaria, Caloto, Villarrica, Miranda, Santander de Q., y Popayán.
Secundario Sociocultural, Industrial y Comercial	Cabecera Municipal, Candelaria, Villarrica, Padilla, Miranda, Caloto, y Cali.	Sociocultural, industrial, comercial.	Candelaria, Padilla, Miranda, Villarrica y Cali.
Rural (Agropecuario), Comercial y Sociocultural	Bocas del Palo, San Carlos, Vuelta Larga, La Serafina, Perico Negro, Los Bancos, las Brisas, Guengué, Zanjón Rico y Cañas México.	Sociocultural, agropecuario y comercial.	Todos los cuatro Corregimientos y las 10 veredas.

La Prospectiva Regional, por el momento es bastante incierta. La primacía de Cali se halla en franco deterioro por su aguda crisis fiscal y de empleo; si bien estos dos factores son bastante generales y hacen parte de las secuelas de la crisis macro-socioeconómica que se inició en 1996, en Cali son especialmente agudos por su crisis de gobernabilidad, que va más allá de las relaciones Alcalde-Concejo.

Cali, y el Valle no tienen una brújula clara para salir de la crisis. En este contexto, le toca a Puerto Tejada, dentro de su leal saber y entender, formular una salida a su crisis. Esto es lo que hemos realizado en la Formulación de los distintos Subsistemas.

7. SUBSISTEMA ECONOMICO MUNICIPAL Y PERSPECTIVA REGIONAL .....	381
7.1 SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN*.....	381
7.2. COMERCIO MINORISTA* .....	381
7.3. LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA ZONA RURAL.....	381
7.3.1 VEREDAS UNIDAS – BOCAS DEL PALO, SAN CARLOS Y VUELTA LARGA...	382
7.3.2 VEREDA CAÑAS MÉXICO .....	382
7.3.3 VEREDA GüENGüÉ .....	382
7.3.4 VEREDA LA SERAFINA .....	382
7.3.5 VEREDA LAS BRISAS.....	383
7.3.6 VEREDA LOS BANCOS .....	383
7.3.7 VEREDA PERICO NEGRO.....	383
7.3.8 VEREDA ZANJÓN RICO .....	383
7.4. SECTOR AGRÍCOLA .....	383
7.5. SECTOR PECUARIO.....	385
7.6. SECTOR INDUSTRIAL .....	386
7.7. SECTOR COMERCIO Y DE SERVICIO .....	388
7.7.1 LA PLAZA DE MERCADO MUNICIPAL .....	388
7.7.2 ECONOMÍA INFORMAL .....	389
7.8. SECTOR FINANCIERO .....	390
7.9. SECTOR MINERO .....	391
7.10. SECTOR GUBERNAMENTAL .....	391
7.11 FORMULACIÓN .....	392
7.11.1 MEDIO AMBIENTE Y RUTA ECOTURÍSTICA .....	392
7.11.2 MEJORAMIENTO DEL CAPITAL SOCIAL.....	393
7.11.3 PROMOCIÓN DEL FOLCLOR Y ARTICULACIÓN CON LA OFERTA TURISTICA, ECOTURISTICA Y DE LA DIVERSIÓN.....	393
7.11.4 DIVERSIÓN Y ENTRETENIMIENTO.....	393
7.11.5 EXPANSIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN .....	394
7.11.6 GESTIÓN DE PARTICIPACIONES Y TRANSFERENCIAS EN BOGOTÁ.....	394
7.11.7 SISTEMAS PRODUCTIVOS DEL SECTOR AGROPECUARIO .....	394
7.12 ESTRATEGIAS PARA EL CONSENSO EN LA CARACTERIZACIÓN.....	396
7.12.1 METODOLOGÍA PARA LA CARACTERIZACIÓN PRODUCTIVA .....	397
7.12.2 PROCESO METODOLÓGICO PARA LA CARACTERIZACIÓN PARTICIPATIVA .....	398
7.13. FORMULACIÓN .....	399
7.13.1 SUBSISTEMAS DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA DE SUBSISTENCIA .....	400
7.14. LA PERSPECTIVA REGIONAL .....	401